

# 南平市国民经济和社会发展第十四个五年

## 规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年1月18日市五届人大七次会议批准

# 目 录

<b>第一章 科学把握新发展阶段</b> .....	8
第一节 发展基础.....	8
第二节 发展环境.....	14
第三节 发展阶段.....	15
<b>第二章 全面开启 新时代富美新南平建设新征程</b> .....	17
第一节 总体要求.....	17
第二节 发展定位.....	19
第三节 发展目标.....	21
<b>第三章 加快构建绿色产业新体系</b> .....	25
第一节 集聚发展现代绿色农业.....	26
第二节 加快发展制造业.....	31
第三节 大力发展现代服务业.....	38
第四节 创新发展数字经济.....	46
<b>第四章 大力实施创新驱动战略</b> .....	49
第一节 系统推进“三项创新”.....	50
第二节 提升创新能力.....	51
第三节 构筑创业高地.....	54
第四节 激发创造活力.....	55
第五节 优化“三创”环境.....	56
<b>第五章 深度融入新发展格局</b> .....	58
第一节 服务支撑新发展格局.....	59
第二节 积极扩大有效投资.....	60
第三节 加快消费扩容提质.....	62

<b>第六章 推进区域协调发展和新型城镇化</b> .....	65
第一节 优化绿色发展空间格局.....	65
第二节 打造高质量中心城区.....	69
第三节 推进新型城镇化建设.....	73
<b>第七章 全面推进乡村振兴</b> .....	78
第一节 加快乡村产业发展.....	78
第二节 实施乡村建设品质提升行动.....	82
第三节 推动农村改革.....	86
第四节 促进城乡融合发展.....	87
第五节 建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制.....	89
<b>第八章 高质量推动基础设施发展</b> .....	90
第一节 加快新型基础设施建设.....	90
第二节 完善现代综合交通运输网络.....	92
第三节 建设坚强高效能源体系.....	96
第四节 增强防灾减灾救灾能力.....	98
<b>第九章 厚植绿色生态新优势</b> .....	99
第一节 巩固提升高颜值生态环境.....	99
第二节 探索生态产品价值实现机制.....	103
第三节 加强国家公园保护.....	105
第四节 完善生态文明建设体制机制.....	106
<b>第十章 全面深化改革开放</b> .....	107
第一节 持续优化营商环境.....	107
第二节 增强市场主体活力.....	109
第三节 优化要素市场化配置.....	110
第四节 深度融入开放大战略大平台.....	111

第五节	探索南台融合发展新路.....	112
第六节	提升与港澳侨合作水平.....	113
第七节	拓展对外合作新空间.....	114
<b>第十一章</b>	<b>构筑文化繁荣发展新高地.....</b>	<b>115</b>
第一节	提高社会文明程度.....	116
第二节	健全现代化公共文化服务体系.....	117
第三节	繁荣发展文化产业.....	119
第四节	提升闽北文化软实力.....	121
<b>第十二章</b>	<b>加强社会建设增进民生福祉.....</b>	<b>122</b>
第一节	切实提高居民收入水平.....	123
第二节	坚持就业优先.....	123
第三节	全面提升教育发展水平.....	124
第四节	建设健康南平.....	127
第五节	提升社会保障水平.....	130
<b>第十三章</b>	<b>推进市域社会治理现代化.....</b>	<b>132</b>
第一节	推动生态治理现代化.....	132
第二节	健全公共安全体系.....	133
第三节	深化平安南平建设.....	136
第四节	加快信用南平建设.....	138
第五节	推进法治南平建设.....	140
<b>第十四章</b>	<b>完善规划实施机制.....</b>	<b>142</b>
第一节	强化组织实施.....	142
第二节	强化政策项目保障.....	143
第三节	强化评估考核.....	144

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的启航期，是福建全方位推动高质量发展超越、加快新时代新福建建设的关键期，也是我市围绕打造率先实现碳中和示范城市目标，争当生态产品价值实现“先锋”、绿色发展“高地”，打造绿色金融“示范”、美丽中国“典范”，加速向生态文明跨越发展的重要攻关期。科学编制和有效实施“十四五”规划，对加快构筑未来五年南平发展战略新优势，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，续写新时代富美新南平新篇章具有重大意义。南平市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共南平市委关于制定南平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，全面贯彻落实党中央和省委战略部署以及市委决策部署，明确今后一个时期工作重点，引导市场主体行为，是全市今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的重要遵循。

# 第一章 科学把握新发展阶段

“十三五”时期，我市改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，“十三五”规划主要目标任务胜利完成。“十四五”时期是新时代富美新南平建设的重要战略机遇期，全市要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，全方位推动绿色高质量发展超越，加速向生态文明跨越发展。

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，我市加快绿色发展推动高质量发展落实赶超，创造性构建以生态文明治理现代化为目标，以选准做优与绿水青山相得益彰的七大绿色产业为支撑，以全国首创的“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”三项创新为动力，以绿色发展考核评价体系为导向的绿色发展体系，为“十四五”进一步释放发展潜力、开启全面建设社会主义现代化国家新征程和全方位推动绿色高质量发展超越打下坚实基础。

**绿色发展卓有成效。**坚定不移实施绿色发展战略，地区生产总值突破 2000 亿元大关，人均 GDP 高于全国平均水平，绿色产业规模以上工业增加值占比达 86%，服务业增加值占 GDP 比重

提高 10.6 个百分点。“十三五”期间，社会消费品零售总额、一般公共预算总收入和地方一般公共预算收入年均分别增长 7.4%、3.29%、2.58%。

**创新活力持续迸发。**在全国率先开展“三项创新”探索，“武夷品牌”成为南平“让好产品卖出好价钱”溢价增值机制的成功典范，“生态银行”试点成为自然资源领域推广的生态产品价值实现典型案例，“水美城市”跃升“水美经济”，成为美丽中国的“南平样本”、强市富民的“源头活水”。创新投资规模不断扩大，R&D 经费投入强度（占 GDP 比重）提高 0.2 个百分点，62 家企业通过国家两化融合管理体系贯标评定，新增国家级高新技术企业 72 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 6 家，省级“专精特新”中小企业 57 家，制造业单项冠军企业（产品）11 家，省级以上企业技术中心 26 家。持续推进科技特派员工作获得国务院第五次大督查通报表扬。

**城乡区域更趋协调。**市行政中心平稳顺利搬迁，中心城市辐射带动能力逐步增强。武夷新区建设步子加大，开发建设累计完成投资超 600 亿元，延平新城、建阳西区生态城初具规模，建瓯水南片区、浦城新城等一批城建项目加快实施。“水美城市”建设成效突出，一批绿化、美化、亮化工程持续实施，常住人口城镇化率提升至 58.25%。乡村振兴战略加快推进，实施“十大工程”，规上农产品加工企业销售收入超千亿元。基础设施持续提升，南三龙铁路、衢宁铁路通车运营，铁路营运里程达 848 公里。高速

南平联络线、顺邵高速、武夷新区绕城高速、武夷山高速北城互通建成通车，高速公路通车里程新增 115 公里、总里程 1045 公里。武沙高速、武夷山机场迁建前期工作取得实质性进展。闽江航道南平段整治工程完工。“四好农村路”建设实现“4 个 100%”，一批智能电网项目、重点防洪工程、饮水工程有序实施。

**生态环境质量持续保持全国前列。**实施“清新水域”“洁净蓝天”“清洁土壤”工程，强力推进畜禽污染专项整治、茶山整治、城乡人居环境整治。国家节能减排政策综合示范城市、武夷山国家公园体制试点成效突出，闽江流域山水林田湖草生态保护修复、国家储备林质量精准提升、国家农业可持续发展试验示范区、武夷山五夫国家级田园综合体试点工程稳步实施，成功创建国家森林城市、全国森林康养基地试点市。生态环境质量保持全国全省前列，境内 3 条主要河流优良水质比例 100%，123 个小流域断面 I—III 类水质比例 100%，16 个集中式生活饮用水水源地水质达标率 100%，空气平均达标天数比例 100%，空气质量连续五年居全省第一，森林覆盖率提升至 78.85%。5 个县（市、区）获国家生态文明建设示范市、县，数量居全省第一。落实耕地保护面积与永久基本农田划定面积全省第一，连续 21 年实现耕地占补平衡。提前一年完成“十三五”单位 GDP 能耗下降 20% 的目标。

**改革开放纵深推进。**系统推进 261 项改革举措，重点领域、关键环节取得突破性进展。营商环境不断优化，在全省率先开展

跨部门“双随机、一公开”监管，98.75%审批服务事项实现网上可办。全面完成45项国家生态文明试验区重点改革任务，实施武夷山国家公园体制改革，在全国率先开展健全国家自然资源资产管理体制试点、率先制定《绿色发展考核评价体系》，在全省率先开展生态系统价值核算试点、乡镇领导干部自然资源资产离任审计试点。科技特派员制度领跑全国，累计选派科技特派员7866人次，与高等院校组建科特派团队345个，建立利益共同体1055个，推广“五新”技术4000余项，带动农民增收55亿元。创新建立“随手拍”社会化监督机制和重点工作责任清单与问题清单督查平台。主动融入“一带一路”、海丝核心区、闽东北协同发展区、闽浙赣皖福州经济协作区建设，南台融合持续深化。

**人民生活质量普遍提高。**深入贯彻以人民为中心的发展思想，累计完成为民办实事项目124项，民生支出占一般公共预算支出的比重超过82%。累计新增城镇就业10万人。城乡居民人均可支配收入分别提升为36097元和18497元，增速高于经济增速。老区苏区加速振兴，造福工程易地扶贫搬迁全面完成，建档立卡贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险。全市建档立卡贫困户23743户、60158人全部实现脱贫，5个省级扶贫开发工作重点县全部摘帽，346个贫困村全部出列。教育、医疗、科技、文化、体育等社会事业全面进步。全国居家和社区养老服务改革试点市通过国家验收。社会保障体系全面覆盖。社会治理水平显著提高，扫黑除恶专项斗争成效显著。荣获省级文明城市称号。统筹疫情

防控和经济社会发展取得重大成果，社会安定有序、团结和谐、充满活力。

### 专栏 1：“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	单位	2015年	“十三五”规划目标		“十三五”预计完成		指标属性	
					2020年目标	年均增长或[累计]	2020年完成	年均增长或[累计]		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1339.5	2000	9%	2007.4	5.4%	预期性	
	2	人均地区生产总值	万元	5.11	7.6	8%	7.5	4.9%	预期性	
	3	一般公共预算总收入	亿元	124.28	172	7%左右	146.12	3.29%	预期性	
	4	地方一般公共预算收入	亿元	86.43	120	7%左右	98.18	2.58%	预期性	
	5	全社会固定资产投资	亿元	1802.5	3785	16%	—	口径变化不可比对	预期性	
	6	社会消费品零售总额	亿元	493.14	850	11%	702.37	7.4%	预期性	
	7	外贸出口额	亿元	11.26亿美元	14.37亿美元	5%	117.42	9.94%	预期性	
	8	验资口径实际利用外资	亿元	1.45亿美元	2.15亿美元	[0.7]	2.49	口径变化不可比对	预期性	
	9	规模以上全员劳动生产率	万元/人	23.48	33.5	[10.02]	30	[6.52]	预期性	
	10	服务业增加值比重	%	35.2	38	[2.8]	45.8	[10.6]	预期性	
	11	城镇化率	户籍人口	%	34.2	36	[1.8]	36	[1.8]	约束性
	12		常住人口	%	54	58.5	[4.5]	58.25	[4.25]	预期性
创新驱动	13	R&D 经费投入强度（占GDP比重）		%	1	2	[1]	1.2	[0.2]	预期性
	14	每万人口发明专利拥有量		件	1.31	2.65	[1.34]	3.45	[2.14]	预期性
	15	科技进步贡献率		%	45	58	[13]	58.08	[13.08]	预期性
	16	互联网普及	固定宽带家庭普及率	%	52	60	[8]	118.1	[66.1]	预期性
	17		移动宽带普及率	%	43.2	63.2	[20]	103.2	[60]	预期性
民生福祉	18	居民人均可支配收入		元	19408	29860	9%	28579	8.05%	预期性
	19	劳动年龄人口平均受教育年限*		年	10.5	12	[1.5]	10.92	[0.42]	约束性
	20	财政教育支出占财政一般公共预算支出比重		%	18.21	19	[0.5]	17.4	[-0.81]	预期性
	21	城镇新增就业人数*		万人	2.44	[9.88]	1.92	[10]	约束性	

分类	序号	指标名称	单位	2015年	“十三五”规划目标		“十三五”预计完成		指标属性	
					2020年目标	年均增长或[累计]	2020年完成	年均增长或[累计]		
	22	农村贫困人口脱贫*	万人	3	建档立卡现有贫困人口全部实现脱贫		建档立卡现有贫困人口全部实现脱贫		约束性	
	23	人均预期寿命	年	77.5	79	[1.5]	79	[1.5]	预期性	
	24	基本养老保险参保率	%	85	90	[5]	只统计人数, 71.47万人		预期性	
	25	城镇棚户区住房改造*	套	3591	[13400]		2541	[19168]	约束性	
	26	耕地保有量*	万亩	356.52	不低于省上下达指标		357.65	完成省下达指标	约束性	
生态文明	27	新增建设用地规模*	万亩	—	不突破省上下达指标		控制在省下达指标内		约束性	
	28	万元GDP用水量*	立方米	207	168	[39]	超省上下达目标任务		约束性	
	29	单位GDP能源消耗降低*	%	6.85	控制在省下达指标内		完成省下达目标		约束性	
	30	非化石燃料占一次性能源消费比重*	%	17.9	21.7	[3.8]	[7以上]		约束性	
	31	单位GDP二氧化碳排放降低*	%	—	控制在省下达指标内		控制在省下达指标内		约束性	
	32	森林增长	森林覆盖率*	%	76.46	76.5	[0.04]	保持全省前列		约束性
	33		森林蓄积量*	亿立方米	1.625	1.65	[0.025]	保持全省前列		约束性
	34	空气质量	城市优良空气天数比例*	%	—	95		100		约束性
	35		城市细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度*	毫克/立方米	0.027	≤0.035(达到国家二级标准)		0.021	达到国家二级标准	约束性
	36	水质	好于III类水体比例*	%	97.5	100		100		约束性
	37		劣V类水体比例*	%	0	0		0		约束性
	38	主要污染物排放总量减少	化学需氧量*	%	0.6	控制在省下达指标内		完成省下达目标		约束性
	39		二氧化硫*	%	1.5					约束性
	40		氨氮*	%	1					约束性
	41		氮氧化物*	%	0.6					约束性

## 第二节 发展环境

当前和今后一个时期，南平仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。主要机遇有：

**区域政策释放新红利。**中央赋予福建新使命，明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，是新时代新福建建设的重大历史机遇，将在规划、政策、项目、资金上给予倾斜支持，为我市积极争取政策和项目资金、灵活用好政策，高质量推进新一轮创新发展带来更多政策红利。长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大国家战略深入实施，也将给我市带来更为广阔的发展空间和机遇。

**创新驱动释放新潜能。**全球科技创新进入密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革加速演变，数字经济成为引领新时代经济社会发展的重要力量，有助于我市推动“两山”转化、推动经济社会数字化转型、推动全面科技创新，为经济社会发展提供不竭动力。

**新发展格局孕育新市场。**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步形成，有助于我市发挥好三省交界优势，将生态、文化、旅游等优势资源顺畅接入国内外市场，并释放广阔农村蕴含的新潜能，畅通“双循环”，实现后发赶超和跨越发展。行政中心搬迁拓展新空间，在优化市域空间结构和生产力布局、加快“新三线”建设等方面的潜力将进一步释放，

形成强大动能。

**生态经济发展带来新契机。**国家不断深化生态文明试验区、生态文明建设示范市县、“两山”基地、绿色发展示范区等生态文明载体和平台建设，开展生态价值核算和高质量发展考核评价，鼓励各地探索生态价值“变现”机制，为我市全方位推动绿色高质量发展超越提供新机遇。

**治理效能提升为发展提供新保障。**党的领导更加坚强有力，省域治理体系和治理能力现代化“四梁八柱”基本确立，新时代全面深化改革纵深推进，更高层次开放型经济新体制加快形成，各方面制度更加成熟定型，为发展提供坚强制度保障。

总的来看，未来五年机遇挑战并存，我们必须胸怀“两个大局”，以辩证思维认识和把握发展大势，保持战略定力，发扬斗争精神，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，全方位推动绿色高质量发展超越。

### 第三节 发展阶段

“十四五”时期，是南平加速向生态文明跨越发展的新阶段，是争当全国生态文明建设排头兵、不断满足人民群众对美好生活需要的重要阶段。

**向生态文明跨越发展，是纵观南平发展历史过程的科学定位。**

历史上，南平是一个繁荣富庶之地。新中国成立后，南平是福建农业大市和工业基地，粮食产量、木材供应量均居全省前列，经济总量曾一度进入全省前三，农业产值全省第一，财政收入全省第二，工业产值全省第三。改革开放后，南平发展相对滞后，城市、产业、经济在省内的影响力、竞争力逐步减弱。但作为闽江上游、福建的生态屏障，南平却以绿色发展保护良好生态的方式遥遥领先于周边地区。进入生态文明新时代后，生态将成为重要生产要素，绿水青山将成为美好生活不可或缺的重要组成部分，良好生态环境将成为新的核心竞争力，生态优越的绿色南平将在“两山”理论指引下实现新的腾飞。

**向生态文明跨越发展，具有鲜明的时代特征和南平印记。**这是我市承前启后、继往开来、在新的历史条件下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真践行习近平生态文明思想，总结提升多年绿色发展实践经验成果，推进绿色发展向更深层次进发的新阶段；是我市深挖自身资源禀赋，发挥比较优势，抢占生态发展先机，加快把绿水青山转化为金山银山的新阶段；是我市摆脱传统发展方式，团结全市人民不断创造美好生活、逐步实现共同富裕的新阶段。向生态文明跨越发展需要全市上下齐心协力，坚定实施“生态+”战略，呵护生态环境，壮大生态经济，推动绿色变革，积聚“绿色财富”，兑现生态红利。

**向生态文明跨越发展，提出新的更高要求。**我市要遵循问题导向，在重塑区位、集聚资源、改善环境、拓展功能上协同发力，建设优良营商环境、优质人居环境、优越创新环境、优势发展环

境，提高对人口和产业的亲和力、集聚力。始终坚持生态优先，持续加大生态环境保护力度，让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，形成全域大美新格局。加快推动绿水青山转化为金山银山，以项目、产业、创新为载体和抓手，通过项目大开发、产业大优化、创新大深化，激发绿色发展新动能。

### **专栏 2：生态文明、绿色发展体系、“新三线”**

**生态文明。**人类为保护和建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和，是贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程和各方面的系统工程，反映一个社会的文明进步状态。

**绿色发展体系。**以生态文明治理现代化为目标，以选准做优与绿水青山相得益彰的七大绿色产业为支撑，以三项创新为动力，以绿色发展考核评价体系为导向的绿色发展体系。

**“新三线”。**新基建、新经济内循环（双循环）、新区搬迁（市行政中心由延平区搬迁至建阳区）。

## **第二章 全面开启 新时代富美新南平建设新征程**

### **第一节 总体要求**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动绿色高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，围绕打造率先实现碳中和示范城市目标，争当全国生态产品价值实现“先锋”、绿色金融“示范”，打造绿色发展“高地”、美丽中国“典范”，在服务全国构建新发展格局上展现更大作为，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的南平篇章。

“十四五”时期，要在不折不扣遵循中央“五个坚持”原则的基础上，结合南平实际，把握好以下原则：

**坚持党的全面领导。**坚持和完善中国特色社会主义制度，健全完善党领导经济社会发展的体制机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，不断提高贯彻新发展理念、服务全国构建新发展格局的能力和水平，为全方位推动绿色高质量发展超越提供根本保证。

**坚持人民至上谋福祉。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，激发广大人民群众积极性主动性创造性，

顺应人民对美好生活的向往，尽力而为、量力而行办好民生实事，努力让人民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**坚持绿色转型走新路。**坚定不移践行“两山”理论，在保护守护中厚植优势，在坚持坚守中行稳致远，在创新创造中点绿成金，建美绿水青山，做大金山银山，着力把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势，奋力谱写生态优先、绿色发展新篇章，绘就山水人城和谐相融新画卷。

**坚持创新突破激活力。**坚定不移深化改革扩大开放，以更大勇气和举措突破向生态文明跨越发展的思想束缚和体制机制障碍，打造理念创新、绿色创新、模式创新、科技创新等创新体系，持续增强发展动力和活力，以全方位创新推动全方位超越。

**坚持项目带动强支撑。**坚持把贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展落实到具体项目上，系统化、系列化科学谋划一批符合南平资源禀赋、符合绿色生态要求的大项目、好项目、新项目，以项目集聚各类要素资源，增强绿色发展后劲。

**坚持系统谋划抓推进。**加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚持在全国全省一盘棋中找定位、求作为，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第二节 发展定位

生态产品价值实现的“先锋”。发展绿色农产品，强化优质

绿色生产，延伸物质产品产业链，拓展生态物质产品价值实现路径。构建绿色发展奖补机制，挖掘生态产品溢价，拓展好山好水好空气、吸氧固碳好生态等生态调节服务价值实现路径。发展休闲度假旅游，拓展生态文化服务价值实现路径。持续深化、系统集成“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”三项创新，把“绿水青山”建得更美，把“金山银山”做得更大，为全国提供更多可复制可推广的生态产品价值机制“南平路径”。

**绿色金融的“示范”。**高质量建设省级绿色金融改革试验区，围绕“绿色产业+金融服务+金融产业”构建绿色金融体系，优化绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色租赁、绿色信托、绿色保险、林业金融、碳金融等绿色金融产品，引导更多社会资金投向七大绿色产业，实现绿色金融与绿色产业融合发展，打造中国绿色金融山区发展示范样本。

**绿色发展的“高地”。**建设全国绿色发展示范区，在提供优质生态产品和服务、发展绿色经济、推动生态体制机制创新、培育绿色思想文化等方面先行先试。落实《高质量发展综合绩效评价办法》《高质量发展综合绩效评价指标体系》，全方位推动绿色高质量发展超越。深化拓展绿色发展体系，积极探索生态产业化、产业生态化路子，围绕七大绿色产业强链、扩链、补链，建设绿色产业高质量发展集聚地。

**美丽中国的“典范”。**发挥南平作为福建生态屏障和国家级生态示范区、国家公园体制试点的作用，打好升级版污染防治攻

坚战，打好生态保护修复“组合拳”，持续擦“靓”南平绿色生态底色，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，打造碳中和先锋示范城市，助力区域碳达峰、碳中和目标实现，建设美丽中国样板城市。

### 第三节 发展目标

**2035年南平基本实现社会主义现代化和绿色高质量发展超越的远景目标为：**高质量建成全国绿色发展示范区，全方位展示“机制活、产业优、百姓富、生态美”新南平。全市经济实力大幅跃升，经济总量再上新的更大台阶；科技创新能力大幅提升，绿色高水平发展创新型城市全面建成；七大绿色产业结构全面优化，生态产业化、产业生态化经济体系基本形成；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治南平、法治政府、法治社会，市域治理体系和治理能力现代化基本实现；文化强市基本建成，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；绿色生活方式广泛形成，美丽南平基本建成；对外开放形成新格局，构建更高水平开放型经济新体制；人民生活更加美好，居民收入大幅提升，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，平安南平建设达到更高水平，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”要锚定2035年远景目标不放松，到2025年，全方位绿色高质量超越迈出重要步伐，形成“护美绿水青山、做大

金山银山、培育生态文化、构建制度体系”的系统化实践模式。

**绿色发展全面增效。**经济社会发展全面绿色转型，绿色发展质量效益全面提升，经济结构更加优化，“十四五”GDP年均增长6.5%左右，2025年经济总量达2950亿元左右。七大绿色产业全面提质增效，生态产业化、产业生态化水平显著提升，产业基础更加牢固，结构更加优化，服务业增加值比重提高2个百分点，数字经济核心产业增加值占GDP比重提高3个百分点，数字经济发展水平和数字政府、智慧城市等信息化应用水平持续提升。科技研发投入大幅增加，创新资源更加丰富，创新型城市格局基本形成，研发经费年均增长15%以上，创新创业创造环境更加优化，科技进步贡献率明显提升。城乡区域发展协同性明显增强，常住人口城镇化率达65%以上。

**创新活力全面释放。**绿色创新和重点领域改革取得新突破，“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”等生态产品价值实现机制全面深化，营商环境全面优化，创新创业创造动能充分释放，市场主体更加充满活力。更高水平开放型经济新体制基本形成，对台融合发展迈出新步伐，海峡两岸茶叶聚集融合展示示范区基本建成。

**精神文明全面进步。**习近平新时代中国特色社会主义思想在南平根深叶茂，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、民主法治素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系、文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，

闽北传统特色文化多元交融，文化软实力和影响力明显增强。

**生态优势全面彰显。**深化国家生态文明试验区建设，探索形成更多可复制可推广的生态文明制度创新成果。国土空间体系更加健全。绿色发展导向全面树立，绿色生产生活方式加快形成。能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量保持全国全省领先，森林覆盖率保持全国全省前列，生态安全屏障更加牢固。“全域无垃圾”成果巩固拓展，城乡人居环境显著改善，山水城人更加和谐相融。

**民生福祉全面改善。**人民美好生活需求得到更好满足，实现更加充分高质量就业，居民收入增长高于经济增长，收入分配结构不断优化，中等收入群体比例持续提高。优质公共服务供给逐步增加，基本公共服务均等化水平稳步提高，高质量教育体系、健康南平基本建成，社会保障体系、养老服务体系更加健全，脱贫成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，全市人民安居乐业，生活更加幸福。

**治理体系全面构建。**社会主义民主法治更加健全，平安南平、法治南平建设取得新进展。政府职能加快转变，行政体系更加完善，依法依规“马上就办”成为常态，行政效率和服务水平大幅提升。以党建为引领的基层社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。军民融合深度发展格局加快形成，社会治理共同体建设取得显著进展。

### 专栏 3：“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	2007.4	2950	6.5%	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	7.5	10.3	5.6%	预期性
	3	全社会劳动生产率	万元/人	9.54	13.7	[4.16]	预期性
	4	服务业增加值占地区生产总值比重	%	45.8	47.8	[2]	预期性
	5	绿色产业占规上工业增加值比重	%	86	89	[3]	预期性
	6	常住人口城镇化率	%	58.25	65	[6.75]	预期性
创新驱动	7	研究经费投入增长	%	13.4	15 以上		预期性
	8	每万人口发明专利拥有量	件	3.45	4.1	[0.65]	预期性
	9	科技进步贡献率	%	58	达到全国平均水平		预期性
	10	工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重	%	14.6	20	[5.4]	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	——	——	[3]	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入	万元	2.86	3.9	6.5%	预期性
	13	城镇调查失业率	%	不高于全省平均水平			预期性
	14	城镇新增就业人数	万人	1.92	[6.5]		预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.92	11.3	[0.38]	约束性
	16	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.25	2.3	[0.05]	预期性
	17	基本养老保险参保人数	万人	71.47	77.47	[6]	预期性
	18	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.3	3	[1.7]	预期性
	19	人均预期寿命	岁	79	79.2	[0.2]	预期性

分类	序号	指标名称	单位	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标属性
绿色发展	20	单位地区生产总值能耗降幅	%	完成省下 达任务	完成省下达任务		约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成省下 达任务	完成省下达任务		约束性
	22	城市空气质量优良天数比率	%	100	完成省下达任务		约束性
	23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	完成省下达任务		约束性
	24	森林覆盖率	%	保持 全省前列	保持全省前列		约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力	万吨	117.8	118	[0.2]	约束性
	26	能源综合生产能力	万吨标 准煤	168.7	208.6	[39.9]	约束性

注：（1）增长率：地区生产总值为剔除物价影响的实际增速，其他指标为名义增速；（2）“[]”为五年累计数。

### 第三章 加快构建绿色产业新体系

把做实做强做优实体经济作为主攻方向，加快推动产业链供应链创新链价值链深度融合，大力发展七大绿色产业，着力培育“3+4+5”重点产业集群，重点打造食品加工、林产工业、旅游康养等3个千亿产业集群，发展壮大机电制造、新型轻纺、新型建材、氟新材料等4个五百亿产业集群，以及新能源、生物医药、电子信息 and 数字产业、现代物流、教育文化等5个百亿产业集群，建成一批布局合理、主导产业明晰、产业链拓展延伸、优势特色

凸显、资源要素集聚、产城深度融合的现代产业集群。

## 第一节 集聚发展现代绿色农业

**保障粮食稳定生产。**加快高标准农田（永久农田）建设、山垄田复垦改造。依托市农科所，加强水稻良种繁育和技术指导。大力推行“六统一”和水稻代耕代种代管专业服务。以浦城为重点开展粮食生产功能区建设，开展武夷山水稻全程社会化服务试点。加快区域特色产品打造，以“浦城大米”等为引领，建设武夷山水粮食加工园和浦城米业产业研究院，打造稻米区域公用品牌。以水稻等主要农作物实现全程机械化生产为重点攻坚目标，带动油菜、甘薯、花生等作物生产实现全程机械化。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 79%。

**推动现代特色农业提质增效。**推动现代特色农业提质增效。扎实推进农业供给侧结构性改革，依托资源禀赋，整合优势资源，大力发展特色现代农业，着力打造茶、笋、粮食、食用菌等四个百亿产业链和食品加工千亿产业集群，促进特色现代绿色农业提质增效。茶产业以武夷山、建瓯、建阳、政和、松溪为重点，以武夷星、正山茶业等企业为龙头，加快乌龙茶、红茶、绿茶、白茶四大茶区建设，打造武夷岩茶公用品牌，推进武夷山中国茶旅文化小镇项目与政和中国白茶城项目融合发展，促进上下游产业链联动发展。笋竹产业重点开展笋竹资源的梯度培育，做优存量、

做强增量，推进丰产竹林基地建设，打造竹产业原材料林基地样板，建设丰产竹林 30 万亩，建设竹山机耕路 2000 公里。结合“互联网+竹业”行动，做好产业上下游整合与衔接，提升产品附加值，构建从资源培育到笋竹加工及商贸的全产业链条。粮油产业重点加快高标准农田建设、中低产田改造，推进粮油产区增产增收和粮油加工企业提质升级，延伸粮食精深加工产业链条。食用菌产业重点推进顺昌海鲜菇等食用菌和灵芝等特色菌菇规模化、工厂化、集约化和标准化栽培，推行节能降耗栽培技术，打造集菌菇种植、精深加工和品牌推广于一体的全产业链。肉鸡产业重点发挥圣农集团龙头骨干企业的带动作用，推动白羽肉鸡等产业转型升级，实现规模化、标准化、生态化养殖，提升副产品综合利用水平。发挥白羽肉鸡祖代鸡培育重大突破的有利条件，扩大养殖加工规模，完善肉鸡全产业链条，推进白羽肉鸡产业集群发展。

#### 专栏 4：现代特色农业提质增效重点项目

**粮油产业。**支持武夷山、邵武、浦城、建阳、建瓯等国家水稻优势产区建设，在延平、浦城、顺昌、光泽等地合理布局油茶产业基地，完善浦城、建阳、建瓯、武夷山等城市化地区现代粮油加工产业体系，不断提升“浦城大米”品牌影响力。

**茶产业。**统筹做好茶文化、茶产业、茶科技文章，重点发展以武夷山、建瓯、建阳为主的乌龙茶，以松溪、邵武为主的绿茶，以武夷山、松溪、光泽为主的红茶，以政和、建阳、松溪为主的白茶，支持武夷山全国生态岩茶基地建设，提升“武夷山大红袍”等公共品牌市场竞争力。

**笋产业。**积极创建国家笋竹优势特色农产品保护区，依托明良、天添食品和夷山物产等重点龙头企业，重点发展建瓯、建阳、武夷山鲜笋基地，重点打造顺昌、邵武、政和毛竹生产基地。

**食用菌产业。**在顺昌、光泽、延平重点发展海鲜菇工厂化生产；浦城、松溪重点发展灵芝、黑木耳；武夷山、顺昌重点发展姬松茸、竹荪；邵武、光泽发展竹荪、银耳。建立专业化菌包生产线、产品加工基地，引导支持发展食用菌全程冷链物流，逐步完善食用菌产业链。推动顺昌海鲜菇产业集群项目、建瓯中春生物科技并购重组项目等。

**畜禽产业。**提高生猪、肉鸡、蛋品、乳品、蜂蜜加工水平，发展上下游配套产业，扶持发展牛羊兔及蜂蜜加工产业。支持光泽、浦城、政和、延平、邵武、建瓯、顺昌、建阳等畜禽产品加工产业聚集，支持圣农、长富等龙头企业做大做强形成畜禽加工产业群。推动延平奶业强区建设项

目、南平市圣达生态农业蛋鸡养殖建设项目等。

**水果产业。**重点发展延平、建瓯、顺昌优质甜橙，建阳、建瓯、松溪南方葡萄、桔柚，光泽、邵武、浦城优质早熟梨、桃等优势落叶果和百香果、蓝莓、樱桃等优新水果，优化品种和熟期结构，大力发展水果精深加工、冷链仓储、物流配送，建设优质水果生产基地。

**蔬菜产业。**重点发展以建瓯、延平、建阳、邵武、浦城为主的上市型和鲜菜外调基地，以政和、浦城、建瓯、延平为主的高山蔬菜主产区，以建瓯、延平、松溪、邵武、光泽为主的设施栽培基地，启动农资仓储批发物流中心、农产品仓储保鲜、冷链物流设施建设。

**水产品养殖产业。**以邵武、浦城、建瓯、光泽等7个水产品优势产区为重点，发展优势水产品，形成集育苗、养殖、加工和贸易为一体的优势水产品产业基地。

**花卉种植产业。**重点发展延平百合、邵武和建瓯兰花、建阳玫瑰花，扶持邵武、建阳、延平、建瓯、顺昌、光泽、政和等绿化苗圃建设，打造花卉生产基地。推动顺昌海峡花卉产业园、建阳（卧龙湾）武夷花花世界农民创业示范基地、延平百合花冷链物流建设项目等。

**烟叶产业。**重点发展5万担以上的核心烟区，支持重点烟区发展，力争实现年烟叶生产收购总量60万担，推动40万亩永久烟田建设，推进20万亩种烟土地集中连片开发，推动新能源烤房、高标准农田建设；稳定武夷烟叶区域加工70-80万担规模。

**打造现代农业产业园区。**按照“大品牌、大科技、大企业、

大产业、大融合”建设思路，打造集生产种植、农耕体验、生态观光、休闲旅游、农产品深加工融合发展的“农业综合体”。依托武夷岩茶产业集群获批契机，进一步强化生态茶园建设、茶产业精深加工及品牌打造。持续抓好邵武闽台农业融合发展(果业)产业园建设，打造“清新福建·生态福果”品牌。推进浦城大米国家级现代农业产业园创建，推动浦城仙阳镇、政和澄源乡、建阳回龙乡等3个国家产业强镇建设。到2025年，全市创建、培育3个重点优势特色产业集群，4个重点现代农业产业园，10个产业强镇，200个“一村一品”示范村和30个省级农业产业化联合体，各县(市、区)打造1个以上特色农业产业园区和专业食品加工园区，大力培育扶持圣农、长富、武夷星等300家以上农业产业化龙头企业。

**强化农产品质量安全与品牌提升。**提升农产品质量安全监管水平和能力，加大县乡产地快检力度。全面推行合格证与“一品一码”追溯并行制度，实现食用农产品生产主体追溯管理全覆盖。加快农业品牌培育宣传，扶持“果盘子、米袋子、菜篮子、茶罐子、水缸子”的特色农业产业品牌发展。实施地理标志保护工程，培育发展特色农产品地理标志，高标准完成“顺昌海鲜菇”等农产品地理标志登记保护任务。以武夷岩茶、光泽肉鸡、延平乳业等作为主要农产品，打造“武夷山水”区域公用品牌，构建农产品“优质优价”正向激励机制。

**加快全国农业可持续发展试验示范区建设。**持续推广“五节

一循环”绿色发展模式，扩大试验示范面积。实施灌溉与施肥融合的水肥一体化技术。支持不施用化肥农药绿色示范茶园建设，推行生态养殖、绿色种植、有机肥利用的循环发展模式；推动烟稻连片耕地轮作休耕模式，提升耕地地力。强化“山水林田湖草”生命共同体理念，实现种养生产良性循环。打造“全域绿色食品”，在武夷新区建设中国南方地区“全域绿色食品”交易中心。到2025年，每个县（市、区）创建1个以上全国绿色食品原料标准化生产基地和食品加工园区。

## 第二节 加快发展制造业

**做大做强主导产业。**大力发展食品加工、林产工业等主导产业，提升行业影响力和市场竞争力。

—— **食品加工千亿产业集群。**发挥绿色农产品资源优势 and “武夷品牌”效应，围绕构建“全域绿色食品”发展格局，全力打造布局合理、结构优化、产品优质、特色鲜明、优势突出的绿色食品产业集群，着力建成全国一流的绿色食品制造基地。依托圣农集团白羽肉鸡全产业链优势，推动产业链垂直整合和跨领域横向拓展，打造以圣农为龙头的食品加工千亿产业集群。依托长富乳品、福矛酒业、旭禾米业、武夷星、神农菇业、仙芝科技、明良集团等龙头骨干企业，大力创建名品名企，加快发展乳制品制造、酒类酿造、精制茶加工、菌菇加工、笋制品加工等特色产

业，创新营销模式、提高产品附加值。

—— **林产工业千亿产业集群**。以木竹加工、林产化工、纸业等为重点，以延平、建阳、邵武、建瓯、顺昌、政和为主要集聚区，推动林产工业产业集群建设、提质增效，将南平打造成为全国林产工业示范城市。以杜氏木业、王斌装饰、诚安蓝盾、升升木业等企业为龙头，做强家装及工程材实力，逐步实现木家具生产的规模化和优质化。以华宇集团、龙竹科技等企业为龙头，做优板材企业，做专竹家居市场，推动竹材加工梯度发展。依托元力活性炭、赢创嘉联等企业，加快培育打造林产化工竹炭硅产业链循环链，建设中国活性炭基地。以青松股份、青华科技等企业为龙头，打造我国重要的香精香料及医药化工行业工业示范基地。加快推动泰盛竹浆纸一体化、爱克太尔等项目落地实施，带动补链工程建设，加快竹浆造纸全产业链发展。推动森林食品延链发展。鼓励引导竹木加工企业创新商业模式，大力发展工业设计、定制化生产等服务型制造。

**优化升级传统产业**。加快升级改造机电制造、新型轻纺、新型建材、氟新材料等传统重点产业。

—— **机电制造五百亿产业集群**。以电线电缆、汽车及其零部件、专用设备、精密铸造等行业为重点，以太阳电缆、闽铝轻量化等企业为龙头骨干，加快提升中高端产品产能，建设省内重要的先进装备制造基地。以太阳电缆为龙头，加快发展高压、特高压、特种专用电缆等高附加值产品，打造电线电缆生产基地。

支持大和电气、安顺变压器等企业优化升级产品结构，大力开发新型高性能输配电装备。以闽铝轻量化、海源新材料等企业为支撑，加快汽车轻量化产能扩张和上下游配套，建设中国特种专用汽车生产基地。以华闽南配、建阳汽车锻压件等企业为骨干，重点发展高端汽车零部件产品。重点发展农业机械、林工机械等装备制造。以政和机电产业园、松溪精密铸造产业园、荣华山产业组团为主要集聚区，加快精密铸造产品结构调整，提升精密铸锻、数控机床装配、功能部件等高端产品生产能力。紧盯节能环保需求，培育发展高效节能环保装备。

—— **新型轻纺五百亿产业集群。**以医卫新材料、生态合成革、家用纺织品和针织童装为重点，依托南纺卫生材料、闽瑞新合纤等行业龙头优势，以南平工业园区、荣华山产业组团、延平、邵武、建阳、松溪为主要集聚区，着重调整产品结构，注重差异化发展，加快补齐延伸产业链条，打造更强创新力、更高附加值、更加生态环保的新型轻纺产业集群。鼓励支持新型轻纺企业积极引进先进技术和设备实施技术改造，加快提升智能化、柔性化、定制化生产水平。强化品牌培育，提升产品价值，大力发展电商等新业态新模式，打造高端针纺服装产业链。推动家用纺织品向泛家居用品领域拓展。以锐信合成革、海川塑胶等企业为龙头，升级发展水性无溶剂等生态合成革材料，推动合成革向箱包、服装等消费品加工延伸。依托南纺卫生材料、闽瑞新合纤在医卫新材料领域的龙头优势，加快延伸产业链下游精深加工环节，打造

国内先进的医卫用品生产基地。

—— **新型建材五百亿产业集群。**以冶金及压延加工、绿色建材为重点，以延平、顺昌等地为主要集聚区，以南平铝业、炼石水泥、三山钢铁等企业为龙头骨干，大力发展高端铝型材、绿色节能建材、新型复合建材等产品，推动建材产业向“绿色、环保、低碳、节能”方向转型。支持闽瓯铝业等骨干企业应用废铝回收及再生利用技术，大力发展再生铝下游精深加工产业，提升产品附加值，提高资源循环利用效率，推动南平铝业年产 12 万吨新型建材、15 万吨再生铝产业链集中新区建设、顺昌炼石水泥三期扩能达产等项目。支持三山钢铁、和兴实业等公司加快节能改造和品质提升。大力推广装配式建筑，加大建灿科技、荣德盛钢构、俊达装配等装配式建筑骨干企业培育力度，推动智能建造、建筑工业化协同发展。

—— **氟新材料五百亿产业集群。**以华谊三爱富氟佑新材料、海德福新材料、永晶科技等国内行业龙头企业为支撑，加快向氟新材料下游延伸，大力发展氟聚合物和含氟精细化学品，加快培育形成氟新材料全产业链和规模化产业集群，打造国际一流、国内领先的氟新材料产业基地。以邵武金塘工业园区为重点，加快产业集聚发展。发挥资源化学产业技术研究院等研发创新平台作用，加快氟新材料产业补链强链延链。依托四氟乙烯和六氟丙烯单体等项目，大力发展高端无机氟化物、氟聚合物、含氟精细化工产品 and 新型环保制冷剂等，加快向下游含氟新材料产业延伸拓

展，加快培育形成氟新材料全产业链和规模化产业集群。

**培育壮大新兴产业。**推动生物医药、电子信息和数字、新能源等新兴产业加速成长，实现规模化集聚化发展。

—— **新能源百亿产业集群。**以延平、建阳、浦城、光泽为主要集聚区，重点发展绿色储能、太阳能光伏、生物质能、天然气能、氢能等领域，打造世界小电池生产基地。依托浦城圣新能源、海源新材料等骨干企业，加强先进生物质能技术攻关和示范，开发生物柴油、生物质发电、光伏发电，着力培育太阳能电池产业。以南孚电池、巨电新能源为龙头，发挥品牌、技术和产能优势，推动锂离子储能产品积极拓展物联网、5G基站、风光储等应用场景，推动储能电池产品向高端化、大容量、绿色环保、便携可充电方向发展。以元力超级电容炭为基础，积极发展超级电容产品。依托福建氢动实业等企业，推动氢燃料电池和氢氧发生器、充电桩等产品研发生产，积极发展新能源专用车。

—— **生物医药百亿产业集群。**以水仙药业（建瓯）、绿康生化、正大生化、蒙正生物、承天集团、圣维科技等企业为龙头骨干，立足我市生物资源及专业园区优势，重点发展现代中药、化学制药、生物兽药等领域，推进光泽金岭生物产业园、邵武金塘生物医药产业集中区等专业园区建设，加快由低度加工向深度开发、传统生产向现代经营转变，打造区域特色生物医药产业集群。高标准建设浦城浦潭生物专业园，加快推动新型发酵产品的产业化与推广应用，力争建成全省最大生物兽药产业基地。支持

利用细胞工程、基因工程等生物育种技术推动生物育种产业加快发展，提高农业新品种研发和产业化能力，发展新型绿色农用生物制品。推动生物基材料、新型发酵产品等规模化生产与应用，推动绿色生物工艺在化工、医药、轻纺、食品等行业的应用。拓展生物质发电、生物燃料、生物天然气发展空间，建设特色生物能源生产示范基地。

—— **电子信息和数字百亿产业集群。**支持创四方电子、闽航电子、顺昌虹润等应用电子骨干企业走“专精特新”发展道路，拓宽军品、民品应用领域，在应用电子产业发展基础上，大力推动传感器、集成电路等领域新技术攻关，做强电子信息制造业。支持欧浦登（顺昌）光学公司向光电下游终端延伸拓展。加快产业数字化和数字产业化进程，发展特色软件与信息服务业，推动商汤、浪潮、数字南平等信息技术领军企业项目建设，加快云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术在农业、工业、旅游、康养等产业的应用，推动传统产业数字化转型，推进信息技术与其他产业融合发展，全力打造人工智能产业示范基地和大数据中心。

**促进制造企业转型升级。**打造大中小企业协同共进的产业生态化发展环境。到 2025 年，省级以上制造业单项冠军达到 20 家，形成 5 家产值超百亿企业、50 家以上产值超 10 亿元企业。

—— **加速壮大龙头企业。**在制造业特色优势领域打造一批规模大、实力强、产业带动作用大的重点龙头企业和有竞争力、

特色明显、成长性高的小巨人领军企业，支持圣农集团、南平铝业、太阳电缆、三元集团、永晶科技等龙头骨干企业加快实施增资扩产、转型升级，做强品牌、做精主业、做长链条。

—— **梯度培育中小企业。**构建“个转企、小升规、规改股、股上市”的企业成长链条，推动中小企业走“专精特新”发展道路，构建形成小而专、小而精、小而特、小而新的小微企业集群。到 2025 年，新增省级以上“专精特新”中小企业 100 家。

—— **推动企业绿色转型。**强化企业在推进产业生态化、生态产业化进程中的主体地位，加快企业绿色化发展，大力发展循环经济模式，实施绿色制造工程，创建一批绿色工厂、绿色设计产品、绿色供应链、绿色园区。到 2025 年，省级以上绿色工厂达到 50 家。

**推进产业园区标准化建设。**加大工业园区基础设施和公用配套设施建设投入，进一步完善园区生活服务设施，通过强化规划引领、强化企业培育、强化创新发展、打造融资平台、加大招商力度、抓实项目工作、节约集约用地、深化产教融合、建立标准体系等措施，打造产城一体、宜工宜业宜居的标准化园区，支撑制造业集中集聚和高质量发展。

### **专栏 5：南平主要产业园区产业功能定位**

**武夷新区。**主要发展机电制造、电子信息和数字、新能源等。

南平工业园区。主要发展林产工业、机电制造、新型轻纺、新型建材等。

荣华山产业组团。主要发展新型轻纺等。

大横绿色产业区。主要发展食品加工、生物医药等。

建阳经济开发区。主要发展林产工业、新型轻纺、生物医药等。

邵武经济开发区。主要发展林产工业、新型轻纺等。

邵武金塘工业园区。主要发展氟新材料、生物医药等。

武夷山生态创业园区。主要发展林产工业、食品加工等。

建瓯工业园区。主要发展林产工业、食品加工等。

顺昌工业园区。主要发展林产工业、新型建材等。

浦城工业园区。主要发展生物医药等。

光泽工业园区。主要发展食品加工等。

光泽金岭园区。主要发展食品加工、林产工业、生物医药等。

松溪经济开发区。主要发展新型轻纺、林产工业、机电制造等。

政和经济开发区。主要发展机电制造、食品加工、林产工业等。

### 第三节 大力发展现代服务业

**打造旅游康养千亿产业集群。**发挥武夷山“双世遗”和国家公园品牌优势，创新旅游产品供给，推动以武夷山为龙头的全域旅游示范区建设，拓宽“互联网+旅游”新路径，发展“旅游+”“康养+”新业态，深化文旅、茶旅、体旅、食旅、红旅、康旅融合发展，推动医养融合和中医药康养发展，打造武夷山世界级生态旅游景区。

**提升发展全域生态旅游业。**以国际旅游目的地要求对标旅游产品、旅游服务设施建设，打响“世界遗产地 绿色生态城”品牌。

—— **明确旅游发展空间布局。**围绕环武夷山国家公园建设，打造“一心一带四片六组团”旅游发展空间布局。一心即武夷山景区，一带即环国家公园游憩带，四片即武夷山旅游度假区片区、武夷新区兴田片区、建阳考亭片区、建阳黄坑片区共四大重点发展片区，六组团即推动延平、建瓯、顺昌、浦城、松溪、政和等六大组团发展。

—— **构建全域旅游产品体系。**以自然和文化资源为依托，重点发展世遗观光、康养旅居、研学旅行、体育休闲、乡村旅游等旅游产品。做大做强武夷山旅游龙头，重点推进武夷山国家级旅游度假区、五夫古镇、茶旅小镇等旅游项目建设。突出建阳、邵武、光泽为重点的环武夷山国家公园旅游带建设，打造体育休闲、研学旅行、民宿等重点旅游产品，形成以考亭文化旅游度假区、和平古镇—云灵山为核心的旅游区。推动延平、建瓯、浦城、顺昌、松溪、政和重点打造乡村旅游、康养旅居等旅游产品。

—— **大力发展红色旅游。**依托我市红色文化资源，持续完善红色旅游经典景区。持续推进邵武金坑红色旅游景区、顺昌洋口红色旅游小镇、政和石圳村景区、建阳书坊红色旅游景区等红色旅游 A 级景区提挡升级，指导武夷山大安村、光泽杉关龙樟生态文化园、浦城仙楼山红色森林公园等创建 A 级旅游景区。推进张山头红军墓群、赤石暴动烈士陵园、大安村红色旅游景区等红色旅游经典景区进一步完善旅游服务配套设施、景区服务功能。

### **专栏 6：旅游住宿服务体系**

**打造多层次住宿服务体系。**推动星级饭店、旅居度假公寓、产权酒店、温泉疗养院等高端住宿和家庭旅馆、青年旅馆、乡村客栈、民俗客栈等中低端住宿共同发展。

**发展高星级酒店。**在武夷山核心旅游区、邵武欢乐星光城、闽源山水不夜城、顺昌大圣文化旅游区等地积极培育高星级酒店。

**建设文化主题型住宿设施。**以政和高山度假地为代表，在浦城匡湖、茫茫山、和平古镇发展多种文化的主题民宿，开发“森林人家”“水上人家”“理学人家”等系列品牌产品。

—— **提升旅游住宿产品。**推动旅游星级饭店提质、扩量、增效。围绕环武夷山国家公园游憩带，高品质打造民宿产业。推进浦城富岭镇大水口民宿度假村旅游开发项目、延平“三土特色民宿”（土库、土厝、土堡）项目建设，培育一批“武夷山居”“武夷美宿”“武夷人家”差异化本土特色民宿服务品牌。

—— **加大旅游品牌营销。**以“世界遗产地 绿色生态城”为城市品牌名片，围绕朱子、茶、建盏三大闽北特色文化 IP，提升区域内各类旅游品牌影响力，打造独具特色的大武夷旅游品牌，塑造特色鲜明的旅游目的地形象。突破传统旅游营销方式，制定相应的客源市场开发奖励办法，通过新媒体、新营销方式提升营销效果。

—— **大力推进智慧旅游。**围绕“一部手机游大武夷、一张网、一个中心、三大平台和智慧景区业态”，全面构建面向广大游客、涉旅企业和行业管理部门的全域智慧旅游信息化应用体系。实施一批智慧旅游项目，促进旅游管理、旅游服务和旅游营销深度融合。

**积极发展健康养生产业。**依托独特生态优势，积极发展大健康产业，打造健康生活目的地。

—— **持续发展医疗服务产业。**鼓励社会资本以多种形式投资医疗服务业，全面形成多元办医格局。推行精准医疗，发展高端医疗，引导非公立医疗机构向老年护理、康复等薄弱领域发展，满足多元化服务需求。积极引进发展专业的医学检验中心、卫生检测中心、影像中心和病理中心、制剂中心、消毒供应中心等第三方服务机构。支持生物医药研发服务外包和健康中介服务机构发展。加强专业化体检机构、心理咨询和辅导机构建设，鼓励开展连锁经营。

—— **加快发展医养结合产业。**加快推进医疗机构建设养老

床位，全面提升养老机构的医疗服务能力，通过建立协议合作、建设医疗养老联合体等多种方式，加强医疗机构与养老机构深度融合，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康和养老服务。鼓励社会资本举办养老机构或医养结合机构，推动市场化养老服务业发展。发展基层健康养老服务，依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院实施健康养老基本公共卫生服务项目，推进社区卫生服务机构为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医养生保健等服务。加强智慧医养建设，支持数字化健康养老服务产品和适用于个人及家庭的健康检测、监测与健康养老物联网等产品的研发，探索建设区域性医养结合数据服务中心。

—— **深入推进健康休闲产业。**推动全民健身与全民健康深度融合，大力开发具有消费引领性的健康运动项目。依托山地、湿地、森林、湖泊等资源，重点推广普及路跑、骑行、登山、露营、汽摩、龙舟、垂钓等户外运动，加快开发森林浴、登山揽胜、天然氧吧、竹林疗养等生态养生体验产品和田园观光、农耕民俗体验、乡野拓展、乡村度假、乡村慢生活体验等多种乡村休闲业态。

—— **着力发展中医康养服务产业。**充分利用闽北道地中医药特色优势，发挥中医药在治未病和疾病治疗、康复中的作用。推进中医药适宜技术优势培育，积极创建国家级区域中医药诊疗中心，努力打造一批省级中医专科专病诊疗中心。加强面向基层的中医康复适宜技术培训推广。积极推进医疗卫生机构治未病科室建设，加强中医药综合服务区（国医堂、中医馆）建设。支持

社会力量举办中医医疗机构、中医经络按摩馆、太极运动馆、养生馆、药膳馆等，开展中医特色治疗、康复理疗、针灸推拿、药膳、情志养生等服务项目。加快中医治未病技术体系与产业体系建设，促进中医药与健康养老、治未病、旅游文化等融合发展，打造一批中医健康养生基地。

### 专栏 7：健康养生区域功能布局和重大项目

#### 功能布局

医养融合重点区域：延平、建阳、武夷山、建瓯等地。

健身休闲重点区域：延平、建阳、邵武、武夷山等地。

康养疗养重点区域：延平、武夷山、邵武、浦城等地。

道地中药材重点区域：浦城、光泽等地。

#### 重大项目

武夷新区医养融合中心暨兴田康养特色小镇、延平新城医院康养中心、茫荡山康养休闲度假基地、邵武康养中心、小武夷区域三养（养生、养老、养育）基地、中国“神农仙谷”高端药材主题产业园、建瓯中西医结合医院医养结合、光泽森林康养基地、浦城荣兴康养园、松溪全民健康中心。

**集聚发展绿色金融。**积极对接长三角一体化和粤港澳大湾区建设，引入优质资本和金融资源，加速推进金融集聚，完善绿色金融体系和产品供给。

—— **推动金融业务集聚。**以武夷新区为重点，大力吸引公、

私募基金，信托基金，特殊资产管理计划，券商资管，保险资管，银行子公司等机构及产品集聚。探索吸引银行、证券、保险、金融租赁、金融中介以及 APP 开发等各类金融区域总部和分支机构等集聚。积极吸引数据、票据、呼叫和清算等金融后台业务集聚发展。

—— **推动金融活动集聚。**充分利用好我市山青水美的显著比较优势，以金融活动集聚为突破，着力发展金融论坛、高端峰会、榜单发布，促进会议、商务旅居、论坛、培训学习、远程办公等金融关联活动，打响中国资产管理武夷峰会等金融活动系列品牌。

—— **建设省级绿色金融改革试验区。**以我市列入绿色金融改革试验区为契机，以现代金融集聚为重要抓手，扎实推进绿色金融基础设施体系建设，创新完善绿色金融配套支撑，丰富绿色金融产品体系及服务供给。到 2025 年，力争绿色金融体系基本形成，绿色金融持续健康发展，绿色金融改革助推绿色发展水平持续提升。

**打造现代物流百亿产业集群。**完善现代物流产业体系，加快发展电商物流、冷链物流，实施“1+N”工程，打造辐射闽浙赣区域性现代物流城市。

—— **完善物流布局。**突出打造武夷新区智慧物流园并争创国家级示范物流园区，建设闽北快递快运分拨中心、干线物流中转站、闽北农副产品集散地，打造闽北地区重要的现代物流集散

中心及辐射闽浙赣周边内陆地区的区域性现代物流城市。推动各县（市、区）建设物流园区。

—— **构建物流网络体系。**支持连锁企业建设综合配送中心，与物流企业合作推广共同配送等集约化物流运作模式。充分利用客运班车、商贸企业配送车辆、快递车辆等资源开展集约化作业，打通生产资料、日用工业品下乡和农产品进城双向流通通道。

—— **推动物流业与电子商务融合发展。**推进快递物流与电子商务协同发展，科学引导快递物流基础设施建设，构建适应电子商务发展的快递物流服务体系。积极发展“电子商务产业园+物流园”的电商物流融合发展模式，完善政和闽北同心电商创业园、建瓯电子商务产业园的物流功能。引导各县（市、区）尤其是电子商务进农村示范县，通过示范资金引导，创造条件促进电商园与物流园融合发展，鼓励电商企业通过收购或参股物流企业融合发展。

**加快发展体育产业。**以承办省运会为契机，加快建设武夷新区体育中心、市少体校武夷新区校区等项目，推动智慧体育公园、冰上运动与全民健身综合体等项目建设。积极对接各类体育项目运动中心到南平开设全国集训中心。推动各地全民健身中心和智慧型健身步道建设。扩大武夷山国际马拉松赛、大武夷超级山径赛、中国龙舟公开赛、全国郊野钓鱼大赛等赛事规模和影响力。

**打造教育文化百亿产业集群。**以干部培训、职业教育、职业技能培训为重点领域，构建多元化教育培训产业发展模式，加快

打造闽浙赣区域教育培训中心。推进工艺美术、数字文创、版画剪纸、娱乐影视等产业发展，打造全国文化创意产业示范区。

#### 第四节 创新发展数字经济

**做大做强数字信息产业。**重点发展软件和信息技术服务，培育 5G、物联网、大数据、人工智能和区块链等新兴技术产业。

—— **发展软件和信息技术服务业。**持续推动武夷智谷软件园做大做强，扎实推进软件研发、数字内容制作、信息技术服务等重点产业功能区建设。聚焦“3+4+5”重要产业集群，大力发展特色软件产品，积极培育面向数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧物流、智慧医疗、电子商务等行业的信息技术服务。

—— **布局新一代信息技术产业。**鼓励各工业园区率先建设 5G 网络和物联网，建设一批 5G、物联网标杆项目，以应用带动 5G 技术创新和产业应用中心、物联网+5G 联合应用实验室落地。以市域治理项目为示范，大力推进福建智能视觉 AI 开放平台在城管、医疗、教育、交通等重点领域的应用赋能。加快建设区块链服务网络（BSN）南平城市节点，实施“上链用链”培育工程，以应用场景吸引区块链企业落户武夷智谷软件园，打造区块链产业集聚区。

—— **培育数字文创产业。**打造喜马拉雅有声产业，建立面向互联网平台就业的人才孵化基地、研学基地和创业基地。依托

本地院校建设相关专业，培养数字声音产业人才。建设“有声城市”，挖掘本地独具特色的文化旅游潜质，推动传统媒体和新媒体的融合创新。依托喜马拉雅平台开通城市有声频道，推广本地农特产品、旅游产品、文化工艺产品。

**推进产业数字化转型。**大力推动新一代信息技术与实体经济深度融合发展，瞄准实体产业的需求部署数字化解决方案。

—— **推进农业数字化转型。**以打造省级现代农业智慧园、市级物联网示范园为重点，推动现代农业重点企业加速数字化转型。以打造国家农业智能科技集中区为目标，围绕茶叶、大米、生态养殖等特色农产品，加快物联网技术在农业生产设施中的集成应用，提升农业管理精细化水平。利用区块链赋能农产品质量溯源数据，提升产品生态价值，打响“武夷品牌”。大力实施“互联网+”农产品出村进城工程。

—— **推进新一代信息技术与制造业深度融合。**充分发挥信息技术升级改造作用，以企业信息化建设为核心，以传统产业改造提升和新兴产业扶持发展为主线，持续深化“两化融合”建设。深化“互联网+先进制造业”，发展工业互联网，加快工业互联网高质量外网建设，鼓励太阳电缆、南孚电池、巨电新能源等行业龙头、骨干企业进行工业互联网内网改造升级。开展“5G+工业互联网”融合应用，支持企业“上云用数赋智”，赋能制造业数字化、网络化、智能化转型升级。

—— **推动新型电商建设。**以武夷新区众配智慧物流中心、

邵武闽浙赣互联网产业园等项目为重点，整合电商营销资源、包装加工资源以及快递物流资源，打造集线上营销、代理加工和快递仓配于一体的新型电商标杆项目，并逐步向其他国家级电商示范县和省级电商示范县推广。

**深入推进数字政府建设。**以科技创新和体制机制变革双轮驱动推进“互联网+政务服务”，建立政府扁平化管理模式，创新城市智慧治理方式。打造统一的公共服务体系，实现全程全时的便捷服务。

—— **信息化基础设施更完善。**提升政务网络支撑能力，强化云计算中心支撑能力，构建立体化的网络安全防护体系。

—— **公共服务更便捷。**创新推进“一件事”集成套餐服务，深化政务服务“异地可办”，全面推进政务服务“马上就办、全程网办”。加快整合打造统一的公共服务体系，实现全程全时、无处不在的惠民服务，促进城乡公共服务均等化、普惠化。

—— **社会治理精细化。**深化数字技术在市域治理中的应用，推进政府扁平化管理，多元主体参与社会治理，创新社会治理方式，提升城市管理数字化、精细化水平。

—— **数据要素市场加快培育。**实现政务数据有效治理、有序共享，向社会公众集中、有序开放数据，鼓励自然人、法人和非法人组织对已开放数据进行增值开发。

## 专栏 8：数字经济重大工程

**数字产业化重大工程。**重点推进武夷智谷软件园、5G 技术创新和产业应用中心、南平物联网+5G 联合应用实验室、物联网技术创新中心、人工智能小镇、区块链产业集聚区、喜马拉雅声音产业孵化基地等项目建设。

**产业数字化重大工程。**推动省级现代农业智慧园项目建设，推动各地传统优势产业信息化智能化改造升级，建立农业物联网使能平台。打造南平工业互联网平台，实施福建巨电锂离子固态聚合物电池生产线改造、“南铝 5G+工业互联网”等项目。

**数字政府建设重大工程。**建设市域社会治理智能化示范基地、智慧城管项目、数字水利与流域监管平台、数字南平政务数据公共服务平台。

## 第四章 大力实施创新驱动战略

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，努力构建全过程、全要素、全社会参与的综合创新生态体系，倍增绿色发展效益。

## 第一节 系统推进“三项创新”

**提升“武夷品牌”价值力。**完善“武夷品牌”产品标准体系，推动农业标准化示范区建设、农业标准制修订。建设集电商孵化、展示展销、集中采购、冷链仓储、分拣包装、检测检验、调拨配送于一体的“武夷山水”品牌综合服务平台。强化“武夷品牌”知识产权保护，系统推进“三品一标”认证、ISO9000认证和GAP认证。持续开展“武夷品牌”宣传推介，推进“武夷山水”实体店和各大网络销售平台品牌店建设，不断提升市场占有率和溢价率。构建电子商务、农产品质量安全溯源、产品国际认证、农业物联、农业大数据中心等支撑平台，完善一体化品牌管理体系，加强品牌使用和管理，提高品牌信誉。力争到2025年，基本形成覆盖农业、旅游、工业、城市等领域的立体化品牌生态圈。

**推动“生态银行”市场化运作。**全面摸清山水林田湖草等自然资源以及农村宅基地、农房、古村、古镇、文化遗迹等生态资源“家底”，为资源资产市场化交易奠定基础。构建完善产权清晰、定价科学、流转顺畅的资源资产产权交易制度，加快水资源定价改革，探索开展城乡建设用地、林地、碳汇交易等生态资源指标及产权交易。探索搭建资源产权交易平台，建立风险可控的评估、定价、交易以及吸引项目资本对接进入等机制，推动资源变资产变资本制度化常态化。积极引导金融资本投入，创新基金、上市、债券、保险等绿色金融投融资服务模式，深入开展碳金融

探索。不断总结提炼顺昌、光泽等地试点经验，推动“生态银行”模式在全省、全国复制推广。

**培育“水美经济”新业态。**积极探索建立水美城市建设与城市经营、土地开发、产业发展、生态保护、民生改善、文化传承、乡村振兴相融合的运作机制，创新打造“商、居、文、体、游、产”多业态为一体的闽江绿色“水美经济”示范带。加快实施“水美南平”项目，培育发展亲水旅游、临水康养、滨水体育等新业态新项目，常态化举办旅发大会、龙舟大赛、郊野钓鱼大赛等活动，形成长期有效投资，激活新经济新动能。加强高铁经济带和沿线水美经济带互联互通。完善“水美城市”管理和服务体系智能化建设。

**推动“三项创新”协同融合。**加快探索七大绿色产业与三项创新有机融合、协同发力的制度。统筹抓好借智引力、风险防控等关键性问题，以“生态银行”高效整合资源、“水美经济”加速动能转换、“武夷品牌”提升产业效益，推动三项创新从点上突破到整体推进、系统集成。突出项目化、市场化，打造一批“三项创新”融合示范项目，推动“三项创新”有机融合，打造全国生态产品价值实现创新区。

## **第二节 提升创新能力**

**加大科技创新研发投入。**优化财政科技投入配置，支持重大

科技项目实施、共性关键技术攻关、重大科技成果转化、应用基础研究。加大财政资金投入，鼓励企业增加 R&D 投入，大力引导科技型中小企业和传统企业向高新技术企业、高新技术企业向领军企业转型。引导大型企业发挥行业科技引领示范作用，完善人事、财税、金融等激励政策，扩大“科技贷”服务范围，探索“孵化器+创业风险投资”的经营模式，推进科技与金融结合，推进政府购买服务、后补助、绩效奖励等方式支持小微企业创新。

**建设高水平创新平台。**围绕绿色产业发展重点领域，建设一批闽北产业发展急需的科技创新平台、新型研发机构、关键共性技术研发及工程化平台。支持龙头企业建设科技孵化器、企业技术中心、重点实验室，持续激发平台创新活力。建立贯穿产业链、以用为导向的产业技术创新联盟。建立健全平台运行管理的绩效评估和奖补激励机制，着力培育和推进国家级、省级高层次创新平台建设。加强邵武国家农业科技园区和武夷山、建瓯省级农业科技园区等现代农业科技示范园建设和产业化发展。

### **专栏 9：重要科技创新平台载体**

**产业技术研究机构。**南平市资源化学产业技术研究院、邵武国家农业科技园区产业技术研究院、福建圣维生物产业技术创新研究院、建瓯果树种质与技术创新科研基地、建瓯笋竹食药研究院等。

**产业创新公共服务平台。**白羽肉鸡育种创新平台、闽北特色中药材技术创新公共服务平台、武夷新区 5G 智能时代信息产业公共服务平台、

武夷新区商汤 AI 开放创新平台、武夷山正华竹制日用品研发创新平台、武夷岩茶智能化清洁化现代生产技术集成创新和应用示范平台、建阳物流产业公共平台等。

**创新创业孵化平台。**南平市科技特派员创新创业服务中心、建阳建盏众创空间、邵武味家星创天地、浦城科技大市场等。

**壮大科技创新企业群体。**推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。完善高新企业成长加速机制。进一步壮大科技型企业群体，实施创新龙头企业培育工程和“小升高”培育行动，持续激励民营企业创新能力建设。到 2025 年，力争培育国家级高新技术企业 150 家、科技型中小企业 200 家。

**深化产学研用协同创新。**紧盯七大绿色产业发展需求，围绕产业链部署创新链，以创新项目对接、创新平台共建、创新人才培养为抓手，引导支持产、学、研、资、介等各类创新主体协同联动。支持企业与国内外高校、科研机构共建创新载体、推动协同创新，形成产业发展与学科建设相互融合、相互促进的产学研格局。深入推进与中国农业科学院的战略合作，打造南平农业科技研发中心。支持圣农、“五南”等龙头企业结合科研院所、高等院校、科技特派员等力量，加快打造一批产学研用合作平台和创新联合体，攻克一批产业链供应链关键核心技术，形成一批应用型研究成果。

### 第三节 构筑创业高地

**建设创业公共服务平台。**围绕高校毕业生、返乡青年等主要创业群体,建设一批众创空间、星创天地等创业基地和服务平台,发挥好平台在促进返乡大学生创业、落实创业担保贷款、税费减免、创业补贴等各项优惠政策中的桥梁纽带作用。加快发展创新工场、专业化众创空间等新型孵化模式,打造“众创空间—孵化器—加速器—产业园”创业孵化链条,推进国家级双创示范基地和省级创业孵化示范基地建设。支持开展创新创业赛事活动。到2025年,力争省级以上重点实验室达到20家,新型研发机构达到8家。

**鼓励创新型创业。**鼓励和支持科研人员科技创业,建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制,鼓励高校在职专业技术人才保留职级和薪酬离岗创业,鼓励企业专业技术和管理高层次人才离岗到高校开展产教融合工作,选拔高层次人才参与企业创业创新管理工作,支持人才创新团队领办创办科技型企业。鼓励和支持有专业技术学习经历的大学生创办企业。

**拓展创业渠道。**大力拓展基层创业人员、返乡下乡人员、大学生、退役军人等重点人员创业渠道。推动龙头企业和平台型企业带动城乡基层创业人员依托其平台和经营网络创业。鼓励城乡基层创业人员充分利用互联网平台探索“直播+”“电商+”等新型创业模式。鼓励返乡下乡人员通过创办家庭农场、农民专业合作社

等新型农业经营主体，组建股份合作制、合作制和股份制企业等形式，发展农业新产业新业态。支持高校毕业生创业。

#### **第四节 激发创造活力**

**建设人才强市。**坚持“引进来”和“走出去”相结合，发挥重大人才工程引领作用，实施产业高层次人才培养引进计划，持续开展“双一流”人才引进，深化“专家南平行”“企业院校行”“人才校园行”等活动，加快引进培育一批创新科研团队、专业技术人才，遴选支持一批“创业之星”“创新之星”，力争5年内引进培育150名以上高层次人才（团队）。

**打造高素质企业家队伍。**健全企业家培养造就及企业家领军人物机制，提高企业家创新发展、决策管理、资本运作、市场开拓能力。弘扬企业家精神，形成能领导企业更好适应社会主义市场经济的企业家群体。深化企业管理人员和政府工作人员“互派互学”机制，推行“企业家培养企业家”模式。

**培养技能产业大军。**大力发展职业（技工）教育，推行产教融合、校企合作和企业新型学徒制等培养机制，鼓励企业依托武夷学院、闽北职业技术学院、南平技师学院等本地院校，开展“订单式”专业技能“本土人才”培养。实施技能提升行动，传承和弘扬工匠精神，壮大高水平工程师专业技术人才和高技能人才队伍。

**深化新时代科技特派员制度。**创新科技特派员选派机制，完善“订单式”需求对接和“菜单式”服务供给机制，着力在拓展服务领域、创新服务形式、构建利益机制等方面求突破，高标准高质量打造一批科特派工作站、学院教学点和示范项目，实施科特派产业集群创新行动，优化创新生态环境，激发创新创造活力。鼓励科技特派员组团开展跨专业、跨领域、跨区域的全方位创业和技术服务，推动科特派服务向全链条全方位产业服务延伸。创新“科特派+水美经济”“科特派+下派村支书”等“科特派+”服务模式，推动科技特派员与流通助理、驻村第一书记队伍融合发展，建设一批科技特派员创业链、创业基地和培训基地。完善科技特派员服务激励机制，完善科技特派员兼职取酬制度、绩效奖励制度，进一步培育发展利益共同体，保持科特派工作继续领跑全国。

## **第五节 优化“三创”环境**

**深化科技体制改革。**优化科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。健全科技重大专项“揭榜挂帅”攻关机制，推进以高技术企业成长为导向的全生命周期激励制度改革。完善科技成果使用、处置和收益管理制度。改革财政科技计划形成机制和组织实施机制，广泛调动和鼓励金融机构和民间资本参与创新投资。深入实施全社会研发投入提升

行动，健全政府引导、社会多渠道投入机制，加强对基础前沿研究支持。加快推进知识产权交易、市场准入、金融创新等改革，构建技术创新市场导向机制。

**激发科技人员创新活力。**健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。进一步扩大高校、科研院所选人用人、职称评审、薪酬分配自主权，探索对高校、科研机构和高层次领军人才的长期稳定支持机制。落实促进科技创新、促进人才集聚政策，持续优化人才居留落户、子女入学、住房、就医等生活服务保障。积极探索建立创新人才荣誉制度，弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围，持续加大创新人才奖励和激励力度。

**加强知识产权强市建设。**大力实施知识产权战略，加大知识产权政策资金项目扶持力度。提升中小企业知识产权创造运用能力，培育一批国家、省、市知识产权优势企业。加强驰名商标培育、马德里商标国际注册和地理标志商标推广运用，拓展企业专利权、商标权质押贷款融资渠道。加大知识产权司法保护力度，健全完善知识产权保护跨区域协作和部门协作工作机制，严厉打击知识产权犯罪行为。到 2025 年，每万人口发明专利拥有量达到 4.1 件。

### 专栏 10：“三创”环境提升重大工程

**众创空间建设工程。**积极建设特色鲜明、资源集聚、服务专业的众创空间，打造市场化众创空间盈利模式。到 2025 年，力争建成各类众创空间 50 家，其中国家级 5 家、省级 30 家。

**创业服务平台建设工程。**重点建设南平市资源化学产业技术研究院，力争“十四五”期间在氟新材料、生物产业方面，突破 50 项国内领先水平核心技术。加强在茶叶、笋竹、氟新材料、林产化工等领域科研攻关。

**知识产权强市建设工程。**强化知识产权创造、保护、运用，实施知识产权质量提升工程、运用促进工程、发展建设工程和保护工程四大工程，组织开展南平市专利奖评审和知识产权优势企业评定，鼓励和表彰创新先机，倡导创新文化。

## 第五章 深度融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在新发展格局中展现更大作为，全方位推动绿色高质量发展超越。

## 第一节 服务支撑新发展格局

**主动参与内循环重要节点建设。**着力打通生产、流通、分配、消费各个环节，以高质量供给引领和创造新需求，激活闽北消费市场，增强经济发展内生动力。

—— **推进投资消费有机结合。**发挥投资在扩大就业、发展产业、带动消费、改善民生等方面的关联效应，通过投资来创造中间需求和拉动最终需求。发挥消费引领作用，加快形成消费引领投资的良性循环机制。不断挖掘和满足群众消费升级需求，将消费升级方向作为投资重点方向。把握好扩投资和稳消费的结合点，引导资金更多投向供需共同受益的先进制造业、新兴产业、现代服务业、基础设施等领域。

—— **大力拓展国内市场。**充分发挥生态、旅游、文化优势，加强与两大协同发展区、浙赣毗邻区域、东南沿海活跃带、长三角等经济单元对接合作，实现更大范围经济循环。健全更加紧密的闽东北协同发展区协作交流机制，积极对接福州都市圈建设。健全闽浙赣皖九方经济协作区联席会议制度，推动基础设施共建共享、产业对接融合发展、生态文明合作共建、生产要素合作配套和共建产业园区等。深化与北京东城区、上海临港、深圳前海等友好市区合作机制。

**主动参与“双循环”重要通道建设。**进一步提高对外开放水平，使国内市场和国际市场更好联通。

—— **促进国内国际市场深度融合**。充分利用国内国际两个市场两种资源，积极融入自贸试验区、福州新区等开放平台，建设完善内外贸一体化的流通渠道，推动同线同标同质发展，推动投资贸易便利化。

—— **畅通市场流通网络**。完善空港及集疏运体系建设，大力发展公铁联运等多式联运，打造衔接“一带一路”、服务中西部及周边地区的对外开放大通道。畅通与周边省份及主要城市流通网络，完善区际信息沟通、收益分享机制，更好联通国内市场。完善现代商贸体系，改造升级商贸流通设施，推进与周边及内陆省区口岸通关合作，加强民用航空航线网络建设合作。持续推进高速公路服务区提升建设。加强企业产销融通对接，支持企业对接电商平台和行业区域大宗采购项目，支持拓展市场销售渠道。

## **第二节 积极扩大有效投资**

**优化投资结构**。聚焦“新三线”、科技创新、产业升级、民生社会、生态文明等重点领域，深化“五个一批”项目推进机制，扩大有效投资。加强“两新一重”项目建设，加快新一代信息网络、5G、充电桩等新型基础设施建设，加强新型城镇化中的公共设施和服务能力建设，推进交通、水利等一批重大工程建设。推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共

卫生应急保障、防灾减灾等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设，积极推动七大绿色产业项目和企业技改项目建设。强化节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准，从源头防止低水平重复建设。

**激活多元主体投资。**发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。完善促进民间投资实施办法，拓宽民间投资领域，拓展民间资本融资渠道。完善政银企业合作机制和政策性担保机制，规范发展政府与社会资本合作（PPP）模式，发挥政府资金、专项债引导作用。加快推进各级政府投融资平台转型提升。积极争取国际金融组织贷款项目支持。鼓励和支持银行、金融机构开展无形资产质押贷款，鼓励民间资本参股区域性金融机构，大力发展村镇银行。

### **专栏 11：“十四五”重大项目安排**

谋划安排重大建设项目 1000 个左右，力争完成投资 1 万亿元左右。

**基础设施领域。**重大项目 400 个左右，完成投资 5000 亿元。

**工业领域。**重大项目 300 个左右，完成投资 3000 亿元。

**服务业领域。**重大项目 150 个左右，完成投资 1000 亿元左右。

**民生社会事业领域。**重大项目 150 个左右，完成投资 1000 亿元左右。

### 第三节 加快消费扩容提质

**培育壮大绿色消费。**推动绿色流通发展，鼓励商贸流通企业建设绿色供应链、实施绿色服务，引导电商企业和快递企业推广应用绿色包装技术和材料，推进快递物流包装物减量化。鼓励绿色出行，打造绿色建筑，规范发展汽车、家电、电子产品回收利用行业。完善政府采购制度，引导相关企事业单位推行绿色消费。发展线上线下融合消费新模式，完善“互联网+”消费生态体系，培育喜马拉雅教育、有声科技等多种业态发展，推动居民家庭文化消费升级。

**增强居民消费能力。**增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，提高城乡居民整体消费能力，持续推进教育、医疗、卫生、养老保险等领域改革，出台促消费政策，提升居民消费意愿、消费能力。

**提高消费供给质量。**推进消费供给侧结构性改革，全面提升消费产品和服务质量，满足多层次、多样化消费需求。

—— **全面提升商品和服务竞争力。**创建一批绿色商场、超市和批发（零售）市场，引导流通企业增设绿色产品专区。提高“南平制造”“南平服务”“南平农业”品质。实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，推动“武夷品牌”从农业向旅游、工业、城市等领域拓展。深入开展国家质量基础设施协同服务及应用，推进“一站式”服务试点。完善服务业标

准体系，推动养老、家政、托育、文化和旅游、体育、健康等领域服务标准制修订与试点示范。在中高端消费、创新引领、绿色低碳、现代供应链等领域培育新增长点，加大文化旅游、健康养老、远程医疗、在线教育等服务供给。

—— **丰富特色消费产品。**推动以武夷山旅游为核心的文化休闲街区、艺术街区、特色书店、文化娱乐场所等建设，发展集合多种业态的消费集聚区。培育新型文化和旅游业态，鼓励博物馆游、科技旅游、民俗游等文化体验游，开发一批适应境内外游客需求的旅游线路、旅游目的地、旅游演艺和创意旅游商品。

**改善消费环境。**加快建立健全高层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域企业和个人信用体系建设，提高消费者主体意识和维权能力，创建安全放心的消费环境。鼓励各地区、各行业运用手机应用程序（APP）、微信小程序等，畅通消费投诉渠道，改善购物体验。

## 专栏 12：消费扩容提质重大工程

**创新文化旅游体育消费。**大力宣传“全福游·有全福—武夷山水·度假胜地”旅游品牌，加快朱子文化、茶文化、建本、建盏等特色文化与旅游的融合，办好旅游产业发展大会、建窑建盏文博会等。

**培育健康养老家政消费。**积极推进“互联网+健康医疗”，全面放开养老服务市场，鼓励社会力量和群团组织依托所属职业培训机构积极开展家政服务培训，打造“养生武夷新品牌”。

**推动传统商贸创新发展。**鼓励闽北名优特产商品拓展市场，积极探索我市租购并举的住房制度，鼓励公共机构和私人消费者购买使用新能源汽车，合理建设和引进一批城市综合体项目，着力培育特色鲜明、功能互补商圈。

## 第六章 推进区域协调发展和新型城镇化

将绿色生态融入新型城镇化建设，以绿为“脉”做好城市规划建设，以“水”为魂推进城市更新改造，提升中心城市吸引力、集聚度和承载力，建设现代化富美中心城市。

### 第一节 优化绿色发展空间格局

**落实区域协调发展战略。**将我市发展置于长三角一体化、长江经济带、浙皖闽赣国家生态旅游区、“一带一路”与万里茶道“双廊双道”、闽东北协同发展区建设大棋盘中，积极融入福州都市圈、粤闽浙沿海城市群，构建闽东北协同发展区功能协作网络。以武夷山国家公园撬动闽浙赣皖新一轮区域合作，推动我市与江西上饶、浙江衢州联动发展，打造区域发展黄金三角。推进昌福（厦）高铁、温武吉铁路及武夷新区与宁德铁路联络线立项建设，打造区域联动U型发展带。加强与长三角区域联系，确定长三角作为推动“武夷品牌”走向全国的重要地区，积极主动承接长江经济带产业链延伸和配套，打造长三角产业转移承接地，推动长三角成为我市招商引资首选地、优质农产品销售地、文旅康养产业客源地、优秀项目成果来源地。

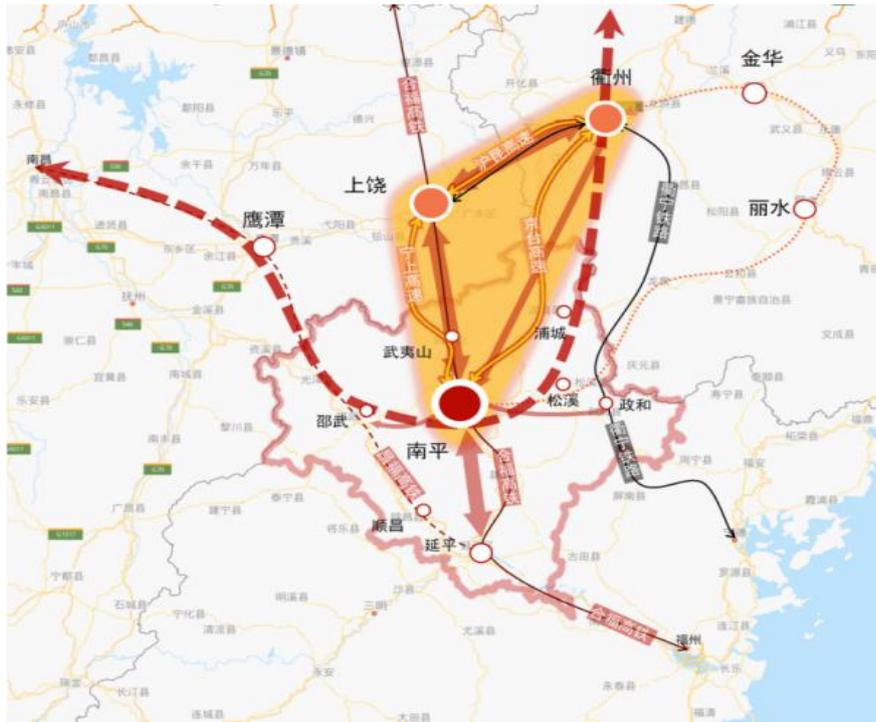


图 1 南平市区域联动发展“金三角”和“U型发展带”

### 专栏 13：金三角、U 型发展带

**金三角。**指闽浙赣交界地区依托宁上高速、京台高速、沪昆高速，构建形成以“(福建)南平—(江西)上饶—(浙江)衢州”为主体的合作互动三角区域。

**U 型发展带。**指依托衢宁铁路、昌福(厦)高铁、温武吉铁路建设，推动沿线地区的“鹰潭—南平(光泽、邵武、建阳、松溪、浦城)—衢州”等城镇串联形成区域发展带。

构建绿色永续的国土空间开发保护新格局。科学统筹布局生

态、农业、城镇等功能空间，突出绿色发展，优化要素配置和布局。打造以武夷山国家公园为核心，以武夷山、鹫峰山等主要山脉为屏障的“一核两屏三区多廊多节点”的生态安全格局。打造以“武夷品牌”为核心，以特色农业种植区为基底，以现代农业产业园为支点的现代农业空间格局。

#### **专栏 14：一核两屏三区多廊多节点带**

**生态核心。**武夷山国家公园。

**生态屏障。**建立以武夷山及鹫峰山区域生态屏障，维持长期稳定健康，保障生物多样性。

**生态功能区。**分区保护与建设引导，强化生态功能。包括水源涵养区、水土保持区、农林复合与城市发展区。

**河流廊道。**形成一江八溪的健康生态水网，强化水安全和通风环境建设。

**生态廊道。**预留用地与生态建设结合，保障生物扩散通道。

**生态节点。**依法保护与恢复新建结合，提高生态安全节点生态质量。

**构筑协调互补的城镇空间结构。**积极融入闽浙赣区域发展，形成“双核集聚，轴带引领，两翼腾飞”城镇空间格局。



图 2 市域城镇空间格局图

—— 差异化引导双核发展。明确双核职能分工，加快服务职能和环境品质提升，打造市域发展极核。“建阳—武夷”核心以武夷新区建设为抓手，强化武夷新区与建阳区、武夷山市联动，促进同城化发展，提升“建阳—武夷”整体发展能级和辐射带动能力，共同建设“新南平”核心，打造绿色发展新引擎。武夷新区重点向北协调武夷山生态文化资源，提升交通物流枢纽地位和旅游集散中心能级，强化旅游服务与行政中心职能，打造国际旅游度假名城，建设福建省绿色新兴产业基地、南平绿色发展创新实践核心区；持续推进建阳西区生态城、考亭片区开发建设；实现将口水厂对武夷新区和建阳城区供水全覆盖，推动武夷新区至武夷山景区、度假区公交同城化。“延平”核心重点巩固强化市

域经济中心职能，大力发展先进制造业，向南对接福州都市圈，构建闽东北协同发展区复合通道，承接产业转移，同时以现有城市格局为基础，加强存量用地挖潜，补足公共服务设施短板，打造南平市域经济中心、闽东北综合交通枢纽、福建绿色制造基地。

—— **突出轴带引领作用。**以温武吉铁路建设为契机，打造东西向的北部发展轴，引导邵武、光泽、浦城要素向温武吉铁路沿线聚集，与建阳—武夷新区联动发展。强化武夷发展带上建阳—武夷新区、延平、武夷山、建瓯的要素集聚能力，促进产业发展，增强城市服务功能，高效集聚经济和人口，打造成为具有区域影响力和辐射带动作用的高质量绿色发展示范带。

—— **促进东西两翼腾飞。**西翼加强与江西区域联动，完善城际交通廊道建设，进一步提升邵武产业发展水平，带动顺昌产业发展，激发光泽生态资源和旅游资源价值。东翼加强与浙江、长三角城市群产业分工协作，促进浦城产业转型升级，着力发展新型轻纺产业、绿色食品加工业、机械制造业等，推进松溪、政和发展与生态环境相适宜的农产品和文旅产业。

## 第二节 打造高质量中心城区

**优化中心城市总体布局。**建阳中心城区遵循“南城、北旅”的空间发展策略，构建“一心引领、一带串联、组团拓展”发展格局，引导城市向北发展，着力打造新南平发展核心区。

### **专栏 15：一心引领，一带串联，组团拓展**

**一心引领。**南林地区沿崇阳溪两岸三片的中心城区核心，全市的行政、商务、商业、科教、文化、休闲宜居中心。

**一带串联。**崇阳溪山水城镇发展带，串联兴田、将口、南林—赤岸、潭城组团。

**组团拓展。**南林地区、建阳城区一体化建设的城市综合服务核心组团，围绕高铁站的高铁组团，武夷山市区与中心城区之间有条件可打造兴田休闲宜居组团。

延平中心城区遵循“上优、下拓”空间发展策略，主动融入福州都市圈建设，打造“一带延绵、双核联动、三片提升”发展格局，充分挖掘存量资源，提升城市品质。发挥工业发展优势，推进产业培育，推动城市高质量发展。

### **专栏 16：一带延绵、双核联动、三片提升**

**一带延绵。**沿闽江串联延平老城区和夏道产业片区的发展带，串接全市的行政、商务、商业、科教、文化、休闲宜居中心和产业发展平台。

**双核联动。**老城综合服务核心和产业推动核心。以滨江主干路和 G316 国道共同形成的交通环线串接两个核心，整合滨水生态景观廊道、国道两侧产业节点，促进产城融合、联动发展。

**三片提升。**延平老城综合生活片区、夏道高质量产业拓展片区和西芹机遇发展片区。发展老城片区和夏道片区，提升城市形象、做强产业功能，同时优化西芹组团发展规模，通过开发城市空间释放产业发展空间。



图3 建阳中心城区规划结构图



图4 延平中心城区规划结构图

加快推进新南平高质量建设。挖掘老城各类低效用地潜力，推动新南平核心高质量建设，强化高铁枢纽功能带动作用，推动武夷新区发展。

——提升城市核心组团发展能级。进一步提升南林一潭城一新岭核心组团能级，完善市域行政、教育科研、绿色产业、旅游服务、公共服务等综合职能，打造产城相融、职能多元的市域综合中心，带动建阳中心城区及市域发展。加快建设新岭高新技术产业及职教园，推动赤岸工业片区腾退改造与功能更新，持续完善潭城组团生活服务职能，推进旧城更新、实现核心组团各片区功能一体化。

——加强高铁枢纽功能带动。推动温武吉铁路选线与前期工作，统筹将口镇区与高铁片区一体化建设，进一步强化高铁站与城市核心组团交通联系。加强新岭、回瑶、徐市等产业

片区与物流园区和高铁枢纽的运输通道。

—— **推动武夷新区—建阳—武夷山同城化发展。**推动建阳区和武夷新区同城化发展，协调武夷新区和武夷山市联动发展，加强市域行政中心与武夷山双遗产核心资源的功能联系，实现优势资源叠加效益最大化。推动武夷新区有轨电车通车，启动二期线路建设，推动应急备用水源建设，加强行政中心—高铁站—景区等重要城市功能节点间公共交通联系，完善武夷新区组团间交通组织。

**持续推动延平城区提质增效。**依托扎实发展基础，推进延平中心城区建设，持续提升城市品位形象。

—— **推动城市功能疏解提升。**疏解部分公共服务资源，推动空间优化、资源盘活、产业升级、短板补齐，不断提升环境品质和城市功能。加快完善就业、教育、医疗、养老等服务设施配套。依托茫荡山国家级自然保护区和省级风景名胜区及延平湖等重要景观资源，依托三江汇流、山水相间的本底条件和闽北文化要素，加快旅游发展，打造独具特色的山水宜居城市。

—— **推进延平新城产城融合。**加快延平新城建设，推进延平新城港区码头、南福路快速通道、九峰隧道、新城路网等重大基础项目实施，形成高铁、高速、国道、内河航运为一体的立体交通网络。坚持以产兴城、以城促产，做大做强保温、游乐、乳业等特色产业，加快促进优势产业集中集聚和产业链

延伸。加强以生活为主导功能的城市组团与以产业为主导功能的城市组团之间联动发展，完善学校、医疗、商贸等配套设施建设，加快推进八仙、东坑岭、大家厂、南纸、延平站周边等城市新片区开发。

—— **完善市、区体制机制。**坚持市区一体，理顺市本级与延平在城乡规划、土地管理、产业发展、城市建设管理等经济社会管理体制机制，着力构建市、区两级权责清晰、区域协同的管理体制。

**推动建阳、延平中心城区联动发展。**促进两区分工协作，建阳区依托市级行政中心搬迁，强化新城建设拓展，建成南平市域综合服务中心，大力发展新兴产业。依托延平区产业基础，巩固强化市域经济中心职能，大力发展先进制造业。完善两区城际交通体系，强化公共交通联系，推动差异化发展与联动协作。

### **第三节 推进新型城镇化建设**

**建设山水公园城市。**持续推动水美城市建设，落实崇阳溪及各支流河道岸线和河岸生态蓝线保护要求，强化城区内部和周边的山体、水体本底保护。强化中心城区城市景观风貌管控，实施武夷新区核心区水系综合整治，引活水入城，打造南林核心区水之厅、月亮湾、考亭水美城等重要节点景观，建设山水相融的靓丽新城，建设城市滨水景观生态廊道、启动延平三江

六岸二期、城市口袋公园改造，拓展建阳旧城区绿地空间。打造绿色链条，实施绿化、亮化、野化、湿地、公园、人文等系列工程，融“山、水、城、园”于一体，建设山水城相宜的生态城市。

**实施城市更新行动。**深入实施老城区老旧小区整治提升和地下老旧管网治理改造工程。“十四五”期间完成中心城区规划范围的旧村搬迁，全面更新改造13万户（2000年至2010年间）城市老旧小区。试行精准更新微改造，改变“大拆大建”模式，引入老城有机更新、城市双修、社区营造等理念，试行“手术刀”式微改造，让中心城区老建筑焕发生机，寻求城市更新效益最大化。大力挖掘城市存量空间资源，推动120项的土地征收“成片开发”建设项目实施，探索点状更新、建筑更新改造与再利用等多元更新方式。

**打造城市新区样板。**坚持对标一流、凸显特色，创新新区建设模式和机制，高标准打造未来城市建设典范和新增长区域。强化组团式新片区发展，选择城市核心地带和公共枢纽集中地区相对集中布局，适度高强度开发，加强交通和市政基础设施配套建设，同步推进建设地下综合管廊。到2025年，每个县（市、区）建成1个新区发展样板，地下综合管廊配建率达50%。

**推进海绵城市建设。**依托武夷新区省级海绵城市试点，总结推广符合闽北山区特点的海绵城市建设标准和管控体系，把

海绵城市理念体现到城乡建设、管理的全过程，在严守城市安全底线的基础上，注重发展河流水系的海绵调蓄功能，综合采取“渗、蓄、滞、净、用、排”等措施，充分利用自然空间，实现雨水综合管理，恢复水生态，改善水环境，提高水安全。到 2025 年，力争 50%以上城市建成区达到海绵城市标准。推广海绵型建筑与小区，采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。

**提高城市综合承载能力。**优化城市道路功能和路网结构，强化主次干道、支路、街巷建设，完成 50 条以上主次干道“微整治”，完成 50 条以上市政道路快速化改造。完善生活垃圾终端处理体系，全面开展区域联建焚烧厂或外运周边处置，县级市全面启动垃圾分类工作，县级城区至少建成 1 个垃圾分类示范片区。加快污水处理设施提标扩能、管网清淤修复、雨污分流和混错接改造，新改建污水管网 450 公里。制定城市风格和建筑风貌管控导则，推进城市历史建筑、传统风貌建筑普查认定、挂牌保护工作。提升城市园林绿化水平，启动郊野公园和植物园项目建设，提升公园绿地 500 公顷、新建绿道 600 公里，建设改造城市公园 20 个以上，完成 100 处口袋公园建设。增强城市防洪排涝能力，新改建雨水管网 400 公里，城市建成区全面完成易涝点整治，50%以上城市建成区达到海绵城市标准，建设韧性城市。提升城市治理现代化水平，建成市本级和 10 个

县（市、区）智慧城管平台，在城市主干道路布置智慧灯杆。

**推进农业转移人口市民化。**完善以合法稳定住所及合法稳定职业为基本依据的户口迁移政策体系。推动居住证制度扩面提质，实现有意愿的未落户常住人口全部持有居住证。落实促进城乡就业创业的落户政策。深入实施农业转移人口市民化奖励机制，落实完善城镇建设用地建设规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。按照常住人口规模配置公共资源。

**推进特色小城镇高质量发展。**以省市试点小城镇、城郊乡镇、历史文化名镇等为示范点，建设一批产业特色鲜明的生态优美乡镇。工贸型小城镇以产业链条为基础，推进工业园区建设，促进产镇融合发展。促进流通、生产、加工、运输、仓储、外贸、技术、信息等多种功能相互联合，推动商贸、餐饮等生活性服务业发展。农贸型小城镇推进生态农业发展，创建一批生态农业品牌，引导休闲农业发展，推进农旅融合。旅游型小城镇加强旅游业发展与城镇化建设有机结合，围绕旅游服务完善城镇配套功能。加强旅游节点配套设施建设，强化旅游要素建设和文化保护，塑造小城镇旅游品牌。

### 专栏 17：城镇中心体系

等级序列	数量	城镇名称
市域中心城市	2	建阳中心城区、延平中心城区
县域中心城市	8	武夷山市区、建瓯市区、邵武市区、浦城县城、顺昌县城、光泽县城、松溪县城、政和县城
重点镇	26	樟湖镇（延平）；徐市镇、水吉镇、麻沙镇（建阳）；和平镇、拿口镇（邵武）；星村镇、五夫镇（武夷山）；东游镇、东峰镇、徐墩镇、南雅镇（建瓯）；洋口镇、埔上镇、郑坊镇（顺昌）；仙阳镇(含荣华山产业组团)、临江镇、石陂镇、富岭镇（浦城）；止马镇、寨里镇（光泽）；渭田镇、郑墩镇（松溪）；石屯镇、铁山镇、镇前镇（政和）
一般镇	37	塔前镇、太平镇、峡阳镇、洋后镇、来舟镇、南山镇、王台镇、大横镇、炉下镇（延平）；小湖镇、黄坑镇、漳墩镇、莒口镇（建阳）；卫闽镇、沿山镇、洪墩镇、大埠岗镇、肖家坊镇、大竹镇、下沙镇、吴家塘镇（邵武）；吉阳镇、房道镇、小松镇、小桥镇、玉山镇、迪口镇（建瓯）；仁寿镇、大千镇、元坑镇、建西镇、大历镇（顺昌）；忠信镇、水北街镇、永兴镇、九牧镇（浦城）；东平镇（政和）

## 第七章 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，实施乡村振兴“十大工程”，强化以城带乡、以工促农，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一节 加快乡村产业发展

**构建乡村产业发展格局。**构建“一区引领，三带发展、六群协同、十点支撑”的现代农业产业格局，实现南平市从研发到种植、加工、流通的全产业链条发展。

#### 专栏 18：乡村产业发展格局

**一区引领。**国家农业绿色发展先行区暨国家农业可持续发展试验示范区。

**三带发展。**三条绿色农业产业带：山地特色农业发展带，沿江高效农业发展带，城郊休闲农业发展带。

**六群协同。**六大特色农产品加工产业群：粮油加工产业群，酿酒产业群，茶叶加工产业群，果蔬加工产业群，食用菌加工产业群，畜禽加工产业群。

**十点支撑。**十个绿色农产品生产基地：粮食生产基地，茶叶生产基地，竹笋生产基地，食用菌生产基地，畜禽生产基地，水果生产基地，蔬菜生产基地，水产品生产基地，花卉生产基地，烟叶生产基地。

**推进农村一二三产业融合发展。**拓展农业多种功能，延伸农业产业链条，丰富乡村经济业态，提高农业产出率和附加值。

—— **延伸农业产业链。**大力发展水产和畜禽生态健康养殖，构建农牧渔循环、种养加一体的绿色高效农业生产模式。创建一批国家级“一村一品”示范村镇，推动每个县（市、区）形成1—2个特色产业集群。开展“全国绿色食品原料标准化生产基地”创建。支持农产品深加工、加工集中区和特色加工业发展，推进农产品加工业集聚集群发展，培育一批农产品精深加工企业。到2025年，农产品加工产值与农业总产值之比达到2.5:1以上，优质农产品加工转化率达80%。

—— **拓展农业多种功能。**大力发展农产品加工、农产品电商、农村物流、乡村旅游等产业。实施乡村旅游“百镇千村”提质升级工程，推动创建一批休闲农业示范基地，打造一批乡村旅游特色景观和试点示范，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。到2025年，打造10个三星级以上休闲集镇、25个旅游村，培育一批乡村旅游精品线路。

—— **培育农业新型业态。**加快实施“互联网+现代农业”行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务，依托互联网技术打通农产品流通、销售环节。大力发展农产品电子商务和农村快递物流业，推进乡镇供销综合服务中心、供销云仓、区域性冷链物流中心等项目建设，推动电商资源、快递服务下沉到村。利用“全闽乐购”“农村淘宝”“供销合作社”等平

台，拓宽农产品出村进城渠道，扶持发展一批电商专业村镇。到2025年，打造覆盖所有县（市、区）、重点乡镇及行政村的现代化物流体系。

—— **强化利益联结机制**。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。引导农民以土地经营权、林权、设施设备入股家庭农场、农民合作社或龙头企业，加快推广“订单收购+分红”“承包土地流转+优先雇佣+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种形式的利益联结机制。到2025年，农村规模化养殖达60%以上，独立从事农业二产、三产的人员分别达10%以上、15%以上。

### **专栏 19：乡村产业振兴“十大工程”**

**粮食高质高效创建工程**。推进浦城水稻绿色高产高效整建制创建，在浦城、建阳、邵武、武夷山、建瓯等地开展省中央预算内投资全国新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程建设。推动建设烟稻轮作耕地40万亩。

**特色产业转型升级工程**。加快“1区6基地”建设。到2025年，建设生态茶园20个，良种化、标准化的优质水果生产基地15个，特色蔬菜种植基地15个，工厂化、集约化食用菌栽培基地10个，现代中药材种植基地10个。

**畜禽及水产养殖业提升工程**。建设发展出栏万头以上大中型标准化生猪养殖场20个；建立顺昌和浦城闽北花猪、武夷黑猪等3个地方特色生猪养殖基地；推进光泽白羽肉鸡、建瓯肉鸭、建阳蛋鸭等特色畜禽

养殖基地建设，创建畜禽养殖标准化示范场20个；建设高效优质肉牛、奶牛养殖基地10个；改造提升工厂化水产养殖和生态养殖基地10个。

**农产品加工提升工程。**以武夷山、建瓯、建阳、政和、松溪为重点，推动生态茶叶加工、茶食品及茶饮料生产；在建瓯、邵武、光泽、政和建设笋竹加工产业基地，依托圣农集团带动肉鸡养殖及产品加工全产业链同步发展；以建瓯、建阳、政和、光泽、浦城为主体，推进酒类酿造产业集聚发展。到2025年，规模以上农产品加工企业达700家。

**农产品流通提升工程。**建设以建阳为龙头的区域性农产品批发市场。在其他县（市、区）农产品优势区，围绕食用菌、果蔬、茶叶、肉类、乳业、笋竹等建立专业农产品交易市场。

**农村电子商务提升工程。**推进农村电子商务“一中心五体系”建设，到2025年，建成8个县域电子商务公共服务中心。完成顺昌、浦城、松溪、邵武国家级电子商务进农村综合示范县建设。

**农旅融合提升工程。**推进武夷茶旅小镇、茶人小镇、圣农小镇、五夫田园综合体试点项目、浦城十里莲塘农业综合体、王台百合花小镇和巨口乡农村综合性改革试点试验区提质增效。创建50个休闲农业示范基地，培育一批乡村生态旅游品牌。

**农产品质量安全工程。**打造一批果菜茶标准园、畜禽标准化示范场、水产健康养殖示范场等标准化示范点。

**农产品品牌提升工程。**打响十大特色农产品区域公用品牌，到2025年，打造绿色农业知名品牌300个以上。

**农业科技创新与推广工程。**重点培育省级以上“育繁推一体化”种子企业10家，建设种子生产基地20个。推进12316等农业科技服务平台建设。

**完善农业支持保护制度。**健全强农惠农政策体系，优先保

障财政对农业农村的投入，加大涉农资金整合，建立农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、农业风险保障能力、支农资金使用管理等方面的农业支持保护制度。健全金融支农制度，鼓励各类金融机构向农村延伸网点，提供普惠金融服务。完善政策性农业信贷担保体系，加大“三农”信贷投放力度，推动发放农业生产设施产权抵押贷款和生产订单、农业保单融资，深化快农贷、福林贷、福田贷等特色化贷款产品。完善农业保险政策体系。

**加快完善农田水利设施。**推进南浦等大中型灌区续建配套和节水改造工程，构建大中小微结合、骨干和田间衔接的农村水利基础设施网络。加快实施顺昌张源水库、政和范屯洋水库等一批中型水库、引调水及农村水系连通工程。加强干支渠、水沟、池塘等农田水利“毛细血管”建设维护。实施常态化病险水库（水闸）除险加固。

## **第二节 实施乡村建设品质提升行动**

**构建全域乡村空间体系。**顺应村庄依水沿路而建的特点，结合村庄发展特色，构建“一心、两轴、三区、多点”的全域乡村空间格局。全域村庄以武夷新区为发展中心，突出沿高铁、高速公路发展的生态经济带以及沿江、沿溪发展的水美经济带等两条经济带的辐射作用，形成城镇发展区、城乡融合区与田

园乡村区三大发展片区，推动“一县一业、一县一品牌”的多点发展格局。

**改善农村人居环境。**持续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。实施消灭农村垃圾攻坚战行动，围绕“干湿分类”“村级二次分类”做好农村垃圾分类。鼓励整村推进农村“厕所革命”示范建设，推动农村厕所建设标准化、管理规范、运维市场化。实施农村生活污水治理行动。加强农村饮用水水源地保护与治理，开展城乡供水一体化建设。加强指导合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌。高质量编制实用型村庄规划，保护传统村落和乡村风貌。实施村容村貌提升行动，提升乡村绿化、环境卫生、田水路林村风貌等。结合“水美城市”做法，重点沿闽江及其支流富屯溪、建溪等沿岸周边乡村，延伸建设水美乡村，全面实施河道疏浚整治和水美乡村建设项目。推动在每个县（市、区）、每个乡镇率先打造一批“生态美、环境美、经济美、人文美”融合发展的“四美”精品示范村，高标准打造一批美丽乡村精品示范村、水美乡村示范村、乡村振兴示范村“五位一体”示范带。到2025年，农村卫生厕所普及率、对生活垃圾进行处理的行政村占比、农村生活污水处理率均达到或基本达到100%。

## 专栏 20：农村人居环境整治“一革命四行动”

**农村“厕所革命”。**推进建设农村卫生厕所示范县 5 个，示范村 20 个，示范推动纳管、集中处理、三格化粪池处理三种模式厕所建设工程。到 2025 年，实现农村卫生厕所全覆盖、村村建成 1 座以上水冲式公厕。

**农村垃圾治理行动。**加强配备农村日常环卫保洁工具、垃圾收集箱和清扫、清运车辆，升级改造和提升原有设施运行能力，每 500 人至少配备 1 名保洁员，推进农村垃圾资源化、减量化、无害化处理。

**农村生活污水治理行动。**以城市污水处理和工业污水处理带动周边村镇污水处理，推动县城周边村镇污水就近纳入城市污水厂集中处理，推动乡镇生活污水处理设施及延伸管网提升改造。到 2025 年，全面提升乡镇生活污水治理的专业化、规范化水平。

**农房整治行动。**完成农村饮用水水源地保护区划定工作，积极开展农村饮用水水源规范化建设。

**村容村貌提升行动。**全面实施乡村绿化行动，严格保护乡村古树名木，到 2025 年，完成村庄绿化 0.25 万亩，完成植树造林 60 万亩，全市省级森林城镇数量达 7 个，省级森林村庄数量达 120 个，古树名木挂牌保护率达 85%以上。

**提升乡村基础设施。**完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。改善农村交通物流设施条件，推动“四好农村路”示范创建提质扩面，加快实施“百乡千村”路网提升工程，支持县乡道联网提升和旅游路、资源路、

产业开发路建设，推进边远小弱建制村错车道建设和建制村通客车提升工程。完善农村能源基础设施网络，推动供气设施向农村延伸，加快新一轮农村电网改造，农网供电可靠率提升至 99.8%。

### **专栏 21：乡村基础设施提挡升级工程**

**农村公路建设与改造工程。**实施乡镇公路升级改造、加快公路单车道改建为双车道和路网完善工程建设等农村公路建设与改造 1000 公里以上。

**城乡供水一体化工程。**通过规模化发展、标准化建设、市场化运作、构建从源头到龙头的城乡供水一体化安全保障体系。规划新建改建管网长度 6000km，新增供水能力 100 万 m<sup>3</sup>/天。

**城乡网格化信息平台提升工程。**加快信息进村入户进程，建设农民信息交流平台 100 个，提高农村网络支付、网络银行的服务能力。全面规范综治中心建设，整合矛盾纠纷多元调处、网格化服务管理、雪亮工程等应用平台，接入农村视频监控探头 1000 路。

**农村电网改造升级工程。**加强电力基础设施建设，新增及改造 10 千伏线路 1800 公里，基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。

**农村新一代信息网络建设工程。**推进高速宽带城乡全覆盖，基本实现行政村光纤网络和第四代移动通信网络普遍覆盖。扩大农村光网、4G 和 NB-IoT 覆盖的广度和深度，加快农村 5G 建设。

**加强农村公共服务能力建设。**大力发展农村教育，统筹规

划布局农村基础教育学校，提升乡村教育质量，保障学生就近享有优质教育。推进县域内城乡义务教育一体化改革，完善城乡统一的义务教育经费保障机制。推进农村社保体系建设，推进城乡居民基本养老保险参保精准扩面，构建城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。推进农民重特大疾病医疗救助工作，加强村级医疗卫生场所和村医队伍建设，完善农村基本医疗卫生保障，健全医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险及相关保障制度的衔接机制。加强农村养老服务能力，发展农村互助养老服务，推进乡镇敬老院社会化运营。

### **第三节 推动农村改革**

**巩固完善农村基本经营制度。**完善农村基本经营制度，稳定农村土地承包关系并保持长久不变，稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。落实农村承包地“三权分置”制度，积极推广土地股份合作、土地托管、土地经营权入股等多种适度规模经营模式。

**深化农村集体产权制度改革。**坚持依法依规，按照维护农民权利不受损的基本原则，全面完成全市 1659 个村（场）股份合作制经济改革工作。以股份或份额形式量化到集体所有成员，确保“量化到人、确权到户、户内共享”。推进农村集体

经济组织和村民委员会职能区分、事务分离，逐步建立起职责明晰的基层组织管理体制、产权清晰的农村集体资产运营管理机制、体系健全的农村公共服务财务财政分担机制等制度体系。稳妥推动建瓯国家宅基地制度改革试点县建设。

**构建现代农村社会治理体系。**加强农村基层党建，健全基层党组织体系，加强带头人队伍建设、党员队伍建设，加强乡镇便民服务中心、村（社区）代办中心建设，完善“就近能办”的保障机制。加强农村群众性自治组织建设，加大农村普法力度，实施公民道德建设工程，自治法治德治结合，提升村民自治、乡村法治、乡村德治水平。总结推广红黑榜、“门前三包”、爱心美德公益超市、大手拉小手等有效机制，注重发挥村规民约等自治章程的作用，健全有效组织群众、发动群众的宣传引导和激励约束机制。

#### **第四节 促进城乡融合发展**

**推动城乡要素自由流动和平等交换。**深化推进人才、土地、资金、技术、产业、信息等要素在城乡间双向自由流动，形成良性循环。积极引导新型农民返乡、本土人才回乡、技术人员下乡，引进农村科研、农技服务、农企管理等专业人才。加快推进户籍制度改革。鼓励通过出租、转让、入股等模式流转土地。不断健全农业社会化服务体系，大力发展农业生产托管。

**推动城乡基础设施一体化发展。**健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力，统筹设计城乡路网和水、电、污水垃圾处理等设施。推动城市公共交通线路向城市周边延伸，鼓励发展镇村公交，试点建设农村客货运综合服务站。鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大农村地区设施网络布局和整合利用现有物流网点，推进农产品冷链物流设施和批发市场建设，推动县级仓储配送中心、农村物流快递公共取送点建设。完善“县级仓储配送中心—乡镇快递网点—村邮站”县乡村三级物流配送网络，实现快递网点乡镇全覆盖、村邮站建制村全覆盖。合理延伸城镇供水管网，构建以规模化供水工程为主、简易自来水设施为辅的城乡供水一体化保障体系。到 2025 年，全市农村自来水普及率超过 90%、供水保障率达 95%，1000m<sup>3</sup>/d 以上水厂的供水服务人口比例达到 80%以上。

**推动城乡基本公共服务普惠共享。**实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准，切实加强养老、医疗、文化等公共服务机构的专业化建设，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。加快建设一批农村幸福院，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，到 2025 年，建设不少于 1000 个农村幸福院，农村养老服务设施覆盖

率达到 60%以上。加强基本公共卫生服务，健全农村三级医疗卫生服务体系，完善农村卫生室布局，实现城乡基本公共卫生服务均等化。

## **第五节 建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制**

**健全防止返贫动态监测机制。**对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。对摆脱贫困地区，从脱贫之日起设立 5 年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

**着力解决相对贫困问题。**建立健全农村低收入家庭和欠发达地区帮扶机制。保持现有扶贫政策的整体稳定，保持财政投入力度总体稳定，以基础教育和基本医疗领域为重点，引导低收入家庭有效积累人力资本，提升低收入群体发展能力。建立城市困难家庭和农村相对贫困家庭精准帮扶机制。

**健全正向激励机制。**深入推进产业扶贫工程，扶持脱贫产业稳步发展，加大技能培训力度，让相对困难人群就近居家就业、增加收入。通过加大政府购买支持力度、搭建电商平台和

实行订单生产等方式，积极拓宽相对贫困地区各类产品销售渠道，推进消费扶贫。

## 第八章 高质量推动基础设施发展

统筹存量和增量、新型和传统，推动形成更加完善的基础设施网络，打造集约高效、绿色智能的高质量现代化基础设施体系。

### 第一节 加快新型基础设施建设

**加快信息基础设施建设。**开展千兆光纤接入试点和移动网络扩容升级，推进 5G 和固网“双千兆”宽带网络应用，打造“双千兆精品城市”，到 2025 年，南平市以千兆光网和 5G 为代表的“双千兆”网络实现乡镇级以上区域全面覆盖，实现固定和移动网络普遍具备“千兆到户”能力，5G 用户普及率达 60%，千兆用户家庭普及率达 15%，电信业务总量年均复合增长率达 23.5%。扩大 5G 建设投资规模，支持 5G 独立组网核心网建设和商用。加快 5G 智慧杆塔及配套设施建设，推动“一杆多用”改造。扩大窄带物联网覆盖范围。加快武夷智谷软件园建设，推进武夷新区至福州国家级互联网骨干直联点的专用大容量光缆建设。重点支持福建智能视觉 AI 开放平台建设，构建面向全省提供智能视觉算力、算法训练和成熟算法等共性服务的开放性云平

台。推进区块链基础设施建设，增强区块链服务网络（BSN）南平城市节点的服务能力。建设可容纳 2000 个以上服务器机柜的大数据中心。建设全市统一的安全态势感知平台，加强对关键信息基础设施、政务网络、工业互联网等重要信息系统网络安全管控。加快信创政务云平台建设。

**加快融合基础设施建设。**建设数字乡村基础设施，全面推进农村人居环境、水利、公路、电力、冷链物流等传统基础设施数字化、智能化转型。建设新型智慧城市基础设施，实施城市大脑工程，建设基于 CIM 基础平台的智能化城市安全管理平台，推进智慧社区建设。推进智慧交通运输体系建设，打造智慧公路、智慧港口、智慧机场、智慧轨道交通等新亮点。加快智慧能源应用推广。建设智慧教育基础设施，拓展市教育资源公共服务平台功能，实现“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”在中小学校常态化按需应用。建设智慧医疗基础设施。构建智慧市政园林体系，建设智慧管廊、智慧灯杆、智能监控、智慧公园、智能养护管理等。建设智慧物流基础设施，推进货、车（船、飞机）、场等物流要素数字化，推广城市智能物流设施和末端配送设施应用。建设智慧应急基础设施、智慧消防基础设施。

**加快创新基础设施建设。**重点推进武夷新区教育培训基地建设，积极推进喜马拉雅声音产业孵化基地、南平市物联网+5G 联合应用实验室、区块链产业集聚区和青年数字经济创业园等重大产业项目建设。以福建智能视觉 AI 开放平台为基础，推动建设

省级人工智能工程研究中心，加大平台应用推广力度。加快市信息技术应用创新适配检测中心、区块链技术服务平台、物联网公共使能平台等创新载体建设。加大研发基础设施建设和研发设备投入力度，培育国家级或省级产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心，鼓励有条件龙头企业开展“企业研发机构+孵化器”模式。

### **专栏 22：新型基础设施重大工程**

**信息基础设施。**加快“5G+宽带”双千兆网络、物联网接入管理与数据汇聚平台、工业互联网标识解析二级节点、区块链服务网络城市节点、大数据中心（IDC）、边缘计算中心、安全态势感知平台和信创政务云平台等项目建设。

**融合基础设施。**推进科技特派员网络管理服务平台、社会治理综合管理服务平台、数字孪生城市、智慧交通运输服务平台、公共停车信息平台、网约车监管平台、教育资源公共服务平台、全民健康信息平台、健共体（南平）互联网医院、物流枢纽综合信息服务平台、应急救援指挥中心、智慧社会消防安全管理平台建设。

**创新基础设施。**加快建设武夷新区教育培训基地、青年数字经济创业园、人工智能工程研究中心等创新载体。

## **第二节 完善现代综合交通运输网络**

**构建“立体型”综合交通网。**推动水、陆、空等交通方式协

调发展，形成高效立体综合交通体系。

—— **构建区域性铁路枢纽。**开工建设温武吉铁路，大力推进昌福（厦）高铁建设，谋划推进杭深高铁内陆线衢州至南平段、南平经宁德至丽水铁路、武夷新区出海通港铁路等前期工作，加快形成“三横两纵”的铁路网骨架，构筑东南沿海对接长江经济带发展的快捷大通道。到 2025 年，全市铁路运营里程突破 1000 公里，实现铁路网县市全覆盖，高快速铁路县市覆盖率达 80%。加强铁路与其他交通运输方式的转换衔接，提高铁路沿途站点与市域路网快速联通能力。

—— **扩大高速公路网覆盖范围。**完善“四纵三横二联”高速公路主骨架，建成武夷新区至沙县高速公路和中心城市快速干道交通网络，开工建设上饶至浦城高速公路福建段，推进浦城至松溪高速公路项目前期工作，完善闽浙赣交界高速公路网。加快推进瓶颈路段扩容改造，实施京台高速延平至闽清南平段扩容工程。谋划与上饶、鹰潭、衢州、丽水等地连接的国家级干线公路。到 2025 年，高速公路总里程达 1157 公里。

—— **全面增强普通国省干线高质量供给。**实施普通国道提级改造，持续推进待贯通干线路段建设，有序推进重要拥堵节点升级改造。加快推进城镇化地区干线公路优化提升，促进武夷山—建阳—建瓯—延平“武夷发展带”同城化进程，进一步扩大普通国省道对物流园区等重要节点的连通和覆盖。实施国道 237 武夷山七马槽至桐源段、国道 528 政和林屯至石屯段等项目建设。

到 2025 年，普通国省干线公路里程达 1680 公里，国省道二级及以上公路比例达 75%。

—— **提升航空运输水平。**加密武夷山机场国际航线班次，增开国内重要节点城市航班，到 2025 年，新增国内航线 5 条，客运吞吐量达到 130 万人次。推进武夷山机场迁建工程开工建设，加快 G237 线、武夷新区、武夷山黎源、建阳麻沙至新机场等级公路，以及新机场高速连接线等项目建设。配套构建高效便捷集疏运体系，建设主城区、重要景区至机场快速通道，推进高铁、城际轨道线与机场无缝接驳。大力发展空港经济，建设武夷山新机场临空经济区。加快浦城通用机场建设，推进武夷山、政和等地通用机场前期工作。

—— **提升闽江内河联运水平。**加快南平港延平新城港区、沿江客货运码头及配套基础设施建设，实施南平港延福门码头改造提升工程、闽江航运智慧港航建设项目，推进崇阳溪、麻阳溪绿色生态旅游航道工程建设。进一步完善疏港路网，加快实施延平新城洋坑码头至增坑（G316）二期、江南新城物流园区至 316 国道公路工程等项目建设，完善南平港集疏运体系。加快闽江内河应急保障基地建设，增强预防和应对南平水域船舶突发污染和安全事故的能力。组建闽江航运船队，打造福建省江海联运新模式。

**构建“便捷型”城乡交通网。**加强公交基础设施建设，加快构建绿色安全、便捷快速、城乡一体的公共交通体系。

—— **加强轨道交通建设和运营组织。**完善旅游观光轨道交

通南平市站至武夷山景区线，开工建设南平市站至行政中心至建阳老城区生态城线，推进武夷山高铁北站至景区线、新机场线的前期工作。

—— **优化公交线网和枢纽布局。**完善停车换乘等静态交通系统，推进武夷新区交通客运站、光泽客运公交一体化、浦城客运站改造等项目建设。到 2025 年，中心城区公交站点 500 米覆盖率达 100%，公共交通出行分担率达 33%。

—— **推进市域路网无缝衔接。**加强区际道路衔接，完善重点区域和重大项目配套路网，推进乡镇便捷通高速公路工程，实施武沙高速洋墩互通及连接线、宁光高速大干互通及连接线等项目。

—— **加快“四好农村路”建设。**实施通建制村的农村公路“单改双”、通较大自然村（组）路面硬化改造等项目。到 2025 年，完成农村公路建设和改造 1000 公里以上，实施生命防护工程 2000 公里，改造危桥 150 座。加快形成农村公路发展的高效治理体系和长效养护体系。

**构建“服务型”交通体系。**加快完善与旅客联程运输相适应的票务、行李托运、交通标识系统和定价机制。提高交通管理信息化水平和交通运行服务品质，鼓励和规范制定客运、网约车等新模式发展，打造基于移动智能终端技术的服务系统。增强交通引导组织能力，打造一体化旅客出行链，持续建设铁路、公路、机场、轨道交通等各类交通方式相互接驳换乘的便捷通道，实现多种交通方式的有效衔接。

### 专栏 23：交通基础设施重大项目

**铁路。**开工建设温武吉铁路，大力推进昌福（厦）高铁建设，谋划推进杭深高铁内陆线衢州至南平段、南平经宁德至丽水铁路、武夷新区出海通港铁路等前期工作，实施系列铁路连接线工程。

**高速公路。**建成武夷新区至沙县高速公路，开工建设上饶至浦城高速公路福建段，推进浦城至松溪高速公路项目前期工作。

**普通公路。**建成国道 237 武夷山七马槽至桐源段、建阳洪尾至赤泥埕等一级公路，国道 528 政和林屯至石屯段、G353 政和至松溪寨岭隧道及连接线等二级公路。新改建国道 528 线建瓯下厂至顺昌界、国道 205 线延平九峰隧道及连接线等项目。

**内河航运。**加快南平港延平新城港区、沿江客货运码头及配套基础设施建设，建设闽江内河高等级航道。

**航空。**加快武夷山机场迁建工程、浦城通用航空小镇建设、武夷山、政和等地通用机场前期工作。

**综合交通枢纽。**新建武夷新区芹口智慧物流园、延平新城港洋坑码头闽江临港物流园、南平市站综合交通枢纽、武夷山旅游综合交通枢纽、武夷山新机场综合交通枢纽。

### 第三节 建设坚强高效能源体系

**加强多元化电源建设。**稳步推进垃圾焚烧发电、生物质发电、

屋顶分布式光伏发电、核电等新能源项目建设。积极推进工业园区、产业聚集区集中供热和热电联产。

**加强智能电网建设。**加快南平电网工程建设，构建各级电网协调发展，安全可靠、经济高效、绿色低碳、智慧共享的坚强智能电网。新建 220 千伏变电站 3 座、改扩建 4 座，新增主变容量 99 万千伏安、线路 145.7 公里。新建 110 千伏变电站 11 座、扩建 8 座，新增主变容量 133.3 万千伏安、线路 366 公里。

**提高天然气供给能力。**加快天然气进入闽北主干网建设以及支线延伸，逐步实现天然气“县县通”。加快海西天然气管网二期工程南平段建设，并延伸至武夷新区，同时武夷新区作为我市分输站向各县（市、区）延伸支线。谋划推进西气东输三线龙岩至南平支线、新疆煤制天然气外输管道赣闽浙支线南平段等项目建设。加快天然气加气站设施建设。

#### **专栏 24：能源基础设施重大工程**

**电网。**南平鼎盛 220KV 变电站主变扩建工程，南平天成、云谷、北城 220KV 输变电工程，顺昌兴源、建阳江坑、建瓯建安、松溪东门 110KV 输变电工程等。

**生物质发电。**光泽圣农生物质发电厂、建阳生活垃圾焚烧发电厂技改扩能项目、浦城生活垃圾焚烧发电项目、南平市生活垃圾焚烧发电厂（二期）等。

**核电。**稳步推进南平核电项目前期工作。

**热电联产。**邵武金塘工业园区、南平工业园区热电联产项目，福建中燃清洁能源经济开发区集中供热项目，建阳凯弘生物质利用生产项目，顺昌县工业园区、光泽县工业园区集中供热项目。

**天然气。**武夷新区天然气管道项目，武夷新区分布式燃气发电厂，邵武、光泽液化天然气项目，中海油海西天然气管网二期工程（福州—三明）延平段，龙岩-三明-南平支线、新疆煤制气外输管道闽赣浙支线抚州-南平段。

#### **第四节 增强防灾减灾救灾能力**

**提高防灾减灾救灾能力。**提高城市和重点乡镇防洪排涝能力，完善建溪、富屯河流域防洪设施，实现县（市、区）城区堤防工程系统闭合完善。提高防范地质灾害能力。提高防火减灾能力，强化城市消防安全，加强森林火灾预警监测体系建设。提高防疫减灾能力。提高防震减灾能力，增强震灾防范抗御能力、快速反应能力和紧急救援能力。提高防范气象灾害能力，提高冰冻、寒潮、台风等极端天气气候事件应对能力。

**健全救灾体系建设。**开展综合应急救援队伍标准化建设，统筹自然灾害、安全生产事故救援等专业力量，扩展增强对森林火灾、洪涝灾害、地震灾害的应急处置能力，加强抢险救灾物资储备管理能力，提升综合抢险救灾能力。提高危险化学品、矿山、金属冶炼等重点行业领域专业应急救援能力。推进市应急指挥中心、消防救援指挥中心、安全风险管控和隐患排查治理信息化平台、应

急救援指挥调度系统建设，升级改造应急指挥信息网等骨干网络。

### **专栏 25：防灾减灾重大工程**

**防灾减灾重大工程。**闽江干流和重点河段防洪提升工程（南平段）、顺昌张源水库、邵武周源水库、政和范屯洋水库以及各县（市、区）河道疏浚整治和中小河流治理工程、光泽林业防火道路修建工程等项目。

**防灾减灾能力提升工程。**南平市应急指挥中心、消防救援指挥中心、邵武市立医院重大疫情应急能力提升等项目。

## **第九章 厚植绿色生态新优势**

坚持最严标准、最严要求，坚决筑牢生态环保坚固防线，打好生态保护修复“组合拳”，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推动全市域创建国家生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，打造美丽中国的“南平样本”。

### **第一节 巩固提升高颜值生态环境**

**提升生态环境质量。**坚持全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，深入推进环境综合治理，打好升级版污染防治攻坚战。

—— **巩固大气环境质量。**着力实施“蓝天工程”，加大环境综合治理力度，持续策划、储备、实施大气精准治理减排项目。推进交通体系清洁化，推动货物运输绿色转型。推进高污染燃料禁燃区、高排放非道路移动机械禁用区、高排放机动车限行区“三高”区域的分类管控。开展“长空亮剑”等专项行动，强化监督帮扶，建立健全大气污染联防联控机制。

—— **提升水环境质量。**着力实施“碧水工程”，全面落实“河湖长制”。加强水资源保护、水污染防治、水环境治理和水生态修复。加强流域环境综合治理，巩固小流域综合治理和畜禽养殖污染治理成效，实施小流域在线监控。严格饮用水水源保护，深入开展入河排口整治。强化城镇生活污染防治，补齐污水治理短板，实施城市污水处理厂和工业园区污水处理厂扩建及提标改造工程，新建、修复雨水和污水管网。多形式开展农村生活污水处理处置。严控农业面源污染防控，深化农药化肥减量化行动，推进氮磷整治、污水处理尾水及农田退水的生态处理等治理模式，强化畜禽养殖业环境管理，加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用，推进可视化监管。

—— **改善土壤环境质量。**着力实施“净土工程”，健全土壤污染源头预防和风险管控。推广建阳、建瓯土壤风险防控和邵武、建阳污染地块修复试点成果，强化精准化风险管控和治理修复。加强农用地详查、重点行业企业用地调查和重点监管企业周边土壤环境监测等工作。实施建设用地污染地块分类治理，加快

形成“防控治”三位一体的土壤污染防治模式。加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，推进受污染耕地治理修复与管控。保障地下水型饮用水水源环境安全，强化地下水污染风险管控。

**加强生态保护修复。**系统推进重点流域水环境综合治理，坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，着力打造山水林田湖草一体化绿色生态格局，推动闽江（南平段）山水林田湖草生态保护修复，闽江源头崇阳溪水生态保护和修复项目，构建闽江上游生态安全保护网络屏障。持续推动森林质量精准提升工程，做到市、县、乡、村四级林长制全覆盖，建立重要生态系统保护修复机制。推进水土流失精准深层治理。统筹推进全市山水林田湖草国土空间综合整治、矿山地质环境恢复治理和土地综合整治，整治修复生产建设活动和自然灾害损毁的土地。持续推动畜禽养殖污染、违规开垦茶山整治。

**积极探索碳中和实现路径。**建立能源消费总量和碳排放总量双控机制，严格实施碳强度考核，巩固深化国家低碳城市试点成果。有效控制温室气体排放，推进应对气候变化治理能力建设，持续降低碳排放强度，尽早实现二氧化碳排放达峰。探索“碳中和实现路径”，加快“碳中和先行区”建设。

**推进资源节约集约循环利用。**健全绿色低碳循环发展的生产体系，深入开展园区循环化改造，加快南平工业园区林产化工循环经济专业园、邵武经济开发区省级循环经济示范试点园区建设，推进元力活性炭等5家入选省级循环经济示范试点企业发展。实

行最严格节约用地制度，强化建设用地强度控制，统筹推进城市低效用地再开发。强化用水强度控制，推进节水型社会、节水型城市 and 各类节水载体建设。

**推进“无废城市”试点经验推广。**总结提升光泽县“无废城市”试点经验，推广“无废城市”建设。加强固废污染防治和综合利用，健全城市固体废物综合管理制度。大力推进固废源头减量，推进建筑垃圾、塑料制品等源头减量化。实施以县级为单位的一般工业固体废物处置场建设。优化危险废物信息化、智能化全过程监管，强化医疗废物收集和处置能力。完善固废资源化利用体系，加快构建废旧物资循环利用体系，加强资源综合利用基地建设。

**强化用途管控。**以国土空间规划为依据，对国土空间分区分类实施用途管制，以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单强化区域空间生态环境保护。建立以国家公园为主体的自然保护地体系。完善湿地保护管理体系，优化湿地公园建设规划布局、功能分区、管理机制、运营模式。推进重点生态区位森林赎买等改革。

### **专栏 26：生态环境保护“九大工程”**

**蓝天工程。**实施重点行业超低排放改造，加强重点行业 VOCs 控制，实施垃圾焚烧发电厂提标改造和集中供热。推进扬尘治理，城区油烟管控。开展近零排放区示范、非碳减排示范。

**碧水工程。**实施小流域治理巩固提升，深化重点流域整治，提升污

水处理能力及管网建设。

**净土工程。**开展污染地块风险管控和治理修复，开展污染耕地污染成因排查分析及污染源头阻断项目，严控农业面源污染，实施地下水污染防治与修复。

**绿盈乡村创建工程。**多形式开展农村生活污水处理处置，高标准打造高级版绿盈乡村项目。

**生态保护修复工程。**坚持山水林田湖草综合治理。加强矿山生态修复，开展水土流失治理。建立自然保护地管理体系，深入推进武夷山国家公园建设。

**国家储备林质量精准提升工程。**开展森林质量提升，完成集约人工林栽培 8 万亩，现有林改培 40 万亩。

**绿色工业园区创建工程。**建设和完善工业园区污水收集管网，建设、扩容工业园区固废处置设施和环境公共应急设施，建设、改造工业园区集中供热设施和供热管网。

**环境风险防范工程。**推进重金属、持久性有机污染物污染防治，加强化学品风险防控、医疗废物收集和处置能力建设、工业固体废物协同处置。

**监管能力建设工程。**完善大气、水、土壤、生态等全要素生态环境监测网络，加强生态环境执法监管能力、预警应急能力建设。

## 第二节 探索生态产品价值实现机制

开展生态产品价值实现理论研究。结合南平推动绿色发展、生态文明建设等实践，开展生态产品价值实现基础理论、评估核算、市场配置和交易机制等重大理论和实践问题研究，探索生态

产品价值实现规律，研究生态资源资产管理促进生态产品价值实现的有效途径，探索系统化的制度体系、多元化的激励体系和市场化的交易体系，推动建立生态产品价值实现理论框架，为生态产品价值实现及试点工作提供理论支撑。

**探索公共生态产品的价值实现。**运用规划、产权、金融、财政、税收等多种政策工具，探索纯公共生态产品价值实现模式，推动内在价值的显化和外溢。积极探索反映公共生态产品价值的指标设置体系及核算体系，加快构建市场化交易体系，探索搭建生态资源交易统一平台，研究制定交易流程、办法、规则等制度。推动环境权益指标交易，完善用能权、碳排放权、排污权等交易制度，探索开展流域内跨行政区用能权、排污权交易。创新闽江流域生态综合补偿模式，探索建立跨区域的生态治理市场化平台，建立跨区域生态项目共同投入机制。

**加快推动生态资源产业化开发。**加快提升与生态资源要素关联度高的现代农业、绿色食品、旅游康养、文化创意等生态产业化水平。发挥南平绿色食品产业优势，做强现代绿色农业，深入推动农村一二三产融合发展，提高农业质量效益和竞争力。壮大旅游康养产业，顺应旅游、健康消费转变新趋势，着力实施“旅游+”“康养+”，深入推进康旅、体旅、农旅融合大发展，全面加快旅游产业创新转型。创新发展文化创意产业，重点发展文化旅游、工艺美术、娱乐演艺等特色产业，坚持以文塑旅、以旅彰

文，推动文旅融合发展。

**完善实现生态产品价值的保障制度。**完善绿色金融的服务体系，从生态资源资产的融资抵押担保机制入手，通过政策性担保公司或政策性银行的介入，搭建金融资本能顺畅进入并支持生态产品开发项目的通道。扎实做好自然资源资产的确权、登记和颁证工作，规范自然资源资产使用权，保障自然资源资产收益权，激活自然资源资产转让权，理顺自然资源资产监管权，建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

### **第三节 加强国家公园保护**

**实施严格分区管控措施。**特别保护区内的生态系统必须维持自然状态，保持生物多样性功能，禁止人为破坏。生态修复区要逐步将商品林调整为生态公益林，提高林分质量。严格控制旅游开发和利用强度。

**加强生态系统保护和修复。**加大生态公益林补偿力度，继续实施天然林保护工程。开展封山育林人工植被恢复。推进桐木溪、九曲溪、麻阳溪、崇阳溪等河流湿地保护修复，开展水源涵养区、河流源头区保护与恢复。加强野生动植物保护。

**健全国家公园保护制度。**积极探索建立统一规范高效的国家公园体制，形成共商、共管、共建、共享的自然生态系统保护新模式，着力把武夷山国家公园打造成生态文明体制创新的典范、

世界文化与自然遗产保护的典范、自然生态系统保护与社区发展互促共赢的典范。探索制定自然保护地内建设项目负面清单，构建统一自然保护地分类分级管理体制。

#### **第四节 完善生态文明建设体制机制**

**推进生态系统价值核算标准化。**探索建立经济生态系统生产总值（GEEP）核算体系，从“量、质、价”3个维度研究发布能充分反映我市生态建设成效的生态产品价值核算指标体系和核算方法。根据“谁污染谁治理、谁保护谁受益”原则，加快建立充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和经济价值的资源环境价格机制。

**创新完善绿色发展考核评价体系。**完善绿色发展考核评价办法，优化指标设置，更加注重绿色经济、绿色效益、绿色创新、绿色生态、绿色生活、绿色制度，建立健全充分反映资源消耗、环境损害、生态效益等绿色高质量发展的考核评价体系。发挥好考核“指挥棒”作用，探索推动生态系统服务价值（GEP）年度核算结果纳入考评体系，树立正向激励和反向约束并重的“绿色政绩”考核导向。将绿色发展绩效作为各级各部门党政领导干部政绩考核的重要内容和基础。

**强化生态环境监管。**完善生态巡查监管治理机制，构建与中央、省级环保督察问题整改无缝衔接的工作推进机制和制度体系。

建立领导包案、挂账销号、监督评估等环保督察整改工作机制，持续抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改落实，加强百姓身边突出的生态环境问题整治。推进生态环境保护综合行政执法改革，建立覆盖全域空间和全流程的生态环境监管制度，完善生态环境风险防控体系。

**严格责任追究制度。**完善党政领导干部生态环境损害责任追究制度。全面实施领导干部自然资源资产离任审计制度，构建“审山审水审空气”的环境监管模式。进一步完善领导干部自然资源资产离任审计“五围绕五突出”“六大体系”南平做法，实行生态环境损害责任终身追究制度。

## 第十章 全面深化改革开放

以“两山”理念指引经济社会绿色变革，以改革推开放，以开放促改革，全面深化改革，推动更高水平开放，吸引优质生产要素集中集聚，激发经济社会发展灵性和活力。

### 第一节 持续优化营商环境

**深化“放管服”改革。**加快转变政府职能，切实优化发展环境，最大限度激发市场活力。

—— **深化简政放权。**持续推进行政审批服务事项取消、

下放或改变管理方式。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，着力推进“照后减证”和简化审批，实现“证照分离”改革全覆盖。严格落实市场准入负面清单和外商投资准入负面清单制度。进一步优化企业开办流程，加快企业开办速度，企业开办时间压缩至1个工作日以内。深入推进工程建设项目审批制度改革，加快推进“多规合一”、并联审批、联合审图、区域评估等改革。

—— **推行公正监管**。深化“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，实行重点监管与包容审慎监管相结合，持续创新监管方式、规范执法行为。强化取消下放审批事项的事中事后监管，健全新型监管机制，加强公正监管。强化中介服务监管，进一步清理规范行政审批中介服务事项，规范中间环节、中介服务。

—— **提升服务效能**。深化“互联网+政务服务”。构建多层次、多维度政务服务平台，依托掌上南平APP，加快整合打造统一的公共服务体系，实现全程全时、无处不在的惠民服务。全面推行“不见面”办事，重点推进高频服务事项“全流程网办”，深度拓展“一件事”“智慧秒批”“e政务”等政务服务模式，到2025年，全市审批服务事项实现网上可办率达100%，审批服务事项承诺时限压缩至法定时限20%以内，所有审批服务事项均实现“一趟不用跑、最多跑一趟”。深入推进政务服务“跨省通办”“省内通办”“市县通办”。加快打造“政企直通车”服务

品牌，打造亲商重商扶商安商良好环境。进一步健全企业服务体系，深化“实体经济服务月”“百名局长帮扶百家企业”“机关关联企业”“互联互派互学”等好经验好做法，构建服务企业长效机制。

## 第二节 增强市场主体活力

**激发国有企业发展活力。**深化国资国企改革，加快实现国资国企高质量发展。

—— **加快完善现代企业制度。**加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，着力深化劳动、人事、分配三项制度改革。健全经理层任期制和契约化管理，建立健全按业绩贡献决定薪酬的分配机制，灵活开展多种方式的中长期激励，探索实施超额利润分享机制。强化国有企业独立市场主体地位，深入推进公司制股份制改革。

—— **稳妥推进国有企业混合所有制改革。**分层分类深化混合所有制改革，合理调整和优化混合所有制企业股权结构。积极拓宽社会资本参与渠道。进一步发挥各类基金的支持和促进作用，实现国有资本的杠杆撬动。稳慎开展混合所有制企业骨干员工持股。

—— **加快国有经济布局优化和结构调整。**围绕优化结构、畅通循环、促进创新、稳定增长，聚焦七大绿色产业，聚焦民生和公共基础设施建设，推动国有资本向优势企业集中、向主

营业务集中、向主导产业集聚。推动国有资本证券化，力争实现国有控股企业上市。坚持创新驱动，加大研发投入力度，推进企业科技创新。按市场化原则推进战略性重组和专业化整合，清理退出不具备优势非主营业务和低效无效资产，提高国有资本配置效率。

—— **健全国有资产监管体制。**深化政企分开、政资分开，推动国资监管机构职能转变。优化监管方式手段，推进信息化与监管业务深度融合。开展国有资本投资、运营公司改革，努力推进国有资本向“产业投资+资本运营”模式转变。对不同企业实行差异化分类考核、分类监管。

**营造非公有制经济良好发展环境。**优化公平竞争市场环境，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。完善精准有效政策环境，落实更大规模减税降费、降本减负政策。依法平等保护民营企业产权和企业权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。

### **第三节 优化要素市场化配置**

**深化土地要素市场化配置。**在符合国土空间规划和用途管制情况下，推动不同产业用地类型合理转化。深化农村征地制度改革。建立健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。

**畅通劳动力流动渠道。**以健全人才流动配置机制为重点，打通人才流通环节存在的堵点难点，有效保障城乡劳动者享有平等就业权利。建立劳动力供求预警走势宏观信息发布机制，建立更加健全统一规范的人力资源市场体系。

**积极对接多层次资本市场。**支持和推动符合条件的企业上市、挂牌，推动远翔新材、永晶科技等优质企业加快申报 IPO，顺昌国有林场重组上市进程。鼓励辖区内金融机构发行次级资本债、双创金融债等债务融资工具。

**加速发展技术要素市场。**深化科技成果使用权、处置权、收益权改革。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。推动“科技贷”“科技助保贷”“科特贷”等业务。

**加快培育数据要素市场。**优化提升政务数据汇聚共享平台。依托省政务数据开放平台，向社会公众集中有序开放数据。统筹推进公共数据资源开发服务平台和大数据交易服务平台建设，鼓励自然人、法人和非法人组织增值开发已开放数据。

#### **第四节 深度融入开放大战略大平台**

**全方位融入“海丝”核心区建设。**推进武夷山航空口岸扩大开放，加快武夷山陆地港中欧班列装卸点建设，将武夷山打造成联通“一带”和“一路”的对外开放大通道。发挥武夷山“双世遗”影响和带动力，大力开发特色明显、主题鲜明的海上丝绸之

路文化旅游产品，支持企业参与沿线国家和地区的旅游基础设施建设。发挥“武夷之友”、友好城市等载体作用，完善茶博会、食博会、旅发大会等展会平台作用，推动对外开放迈向全方位高水平。推进“海丝”重点工程建设，积极参与我省“丝路海运”等八大重点工程建设。

**主动融入长江经济带、长三角一体化、京津冀和粤港澳大湾区建设。**加强与长江经济带、长三角一体化、京津冀、粤港澳大湾区等国家战略发展区的合作与交流，推进与“四大战略区”沿线城市加快优势产业、上下游产业合作，构筑双向开放、优势互补的产业合作新格局。加快建设闽浙赣区域合作中心枢纽，打造福建北向发展桥头堡。

**加快融入闽东北协同发展区建设。**完善利益分配和共享机制，推动基础设施、产业配套、民生社会、生态保护等领域深化协作，深化“飞地经济”“飞柜经济”等模式。积极对接闽东北城市建设集团和“福建两翼发展投资基金”，带动更多资金资源投向南平重大基础设施和重点产业项目建设，积极融入福州都市圈建设。

## **第五节 探索南台融合发展新路**

**建设同心同源共同市场。**探索扩大对台开放深度和广度，推动科研、医疗、教育等领域台湾高端人才来闽北就业创业，加快武夷新区台湾商品保税仓项目、建瓯闽台农业融合发展产业园等重大对台项目建设，打造两岸“同心酒”“同缘盏”“同根茶”

“同心农产品”等两岸同心系列品牌。

**深化南台社会领域融合。**推进各项惠台政策落地落细落实。开设台胞台商服务中心（专窗、专线）等对台服务平台，一站式打造台胞台企服务“高地”。推动南台直航联接，推动南平列入赴台个人自由行试点城市。持续推进台湾地区职业技能资格采认，对符合我市产业发展需求的按管理权限直接予以采认。大力引进台湾青年人才，创建一批省级台湾青年实习实训、创业就业基地，建立台湾青年骨干培养机制和引进台湾高层次人才保障机制。

**深化南台文化领域融合。**持续办好海峡论坛南平分会场系列活动，实施亲情乡情延续工程，强化宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰“四大纽带”，拓展朱子文化、茶文化、郑成功文化、建本、建盏文化等交流领域，深化民间基层交流交往。发挥武夷山朱子故里国家级海峡两岸交流基地、顺昌齐天大圣福地省级对台交流基地等平台作用，扩大南台文化交流的参与度、影响力。做好台湾青年人才实习实训和“首来族”邀请接待等工作。

## **第六节 提升与港澳侨合作水平**

**推进与港澳深度合作。**全面拓展与港澳在生态环保、现代农业、现代服务业、旅游等领域合作。鼓励我市企业赴港澳、港澳企业来我市参展参会，积极举办参加茶博会、旅发会、香港“一带一路”国际食品展、澳门国际贸易投资展览会。扎实推进“回

归工程”，引导港澳资企业融入我市七大绿色产业和“三项创新”项目建设。

**做好新时期侨务工作。**在大统战格局下谋划侨务工作，推进和谐侨社建设。发挥南平市海外联谊会、侨界交流协会等社团作用，精心组织“请进来”“走出去”活动，着力做好侨界代表人士、新生代和海外闽北籍侨团工作，广泛凝聚侨心侨力，服务新南平发展。

**创新交流合作机制。**完善与港澳侨工商团体、行业协会对接机制，广泛团结凝聚港澳侨南平籍乡贤。发挥“武夷之友”平台作用，办好港澳侨大学生朱子之路研习营、香港青年武夷山生物多样性保护实习计划等活动，创新形式办好“亲情中华·寻根之旅”海外华裔青少年夏（冬）令营。

## **第七节 拓展对外合作新空间**

**培育外贸发展新优势。**大力实施外贸品牌战略，鼓励外贸企业培育自主品牌，推动外贸发展向技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势转变。积极开拓新市场、寻找新伙伴，推动出口市场多元化，完善国际营销网络，鼓励企业创新线上线下接单方式，丰富市场渠道。优化外贸发展环境，完善外贸融资风险共担机制。

**提高利用外资质量。**提升外商投资便利化程度。持续扩大引进外资，精准招引外资大项目好企业投向我市七大绿色产业、民

生补短板领域。建立外商投资重点项目跟踪调度机制，优化外商投资服务，实施重点项目联系制度。

### 专栏 27：高水平开放重大工程

**闽台农业融合发展工程。**建设邵武、武夷山、光泽等台湾农民创业园，支持中国（政和）白茶城、中国（武夷山）茶叶交易中心、南平（中国）海峡两岸竹产业文化交流中心、武夷品牌综合检验检测中心和农特产品展示中心建设。

**“万里茶道”申遗工程。**深化“海丝”人文交流，支持武夷山会同丝绸之路沿线主要城市共同举办“万里茶道”系列经贸文化旅游活动，推进“万里茶道”申报世界文化遗产。

## 第十一章 构筑文化繁荣发展新高地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，健全现代公共文化服务体系，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

## 第一节 提高社会文明程度

**培育和践行社会主义核心价值观。**推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，全面落实意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化、制度化，建立健全党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育机制。大力弘扬民族精神、时代精神，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，实施公民道德建设工程，开展时代楷模、道德模范、身边好人、工人先锋号、青年文明号、巾帼文明岗等典型推荐选树和学习宣传，修订完善《南平市帮扶和礼遇道德模范实施办法》，营造人人尊崇道德模范，人人争创文明城、争做文明人的社会新风。开展网络文明建设行动，组织社会公益活动，弘扬崇德向善风尚。健全志愿服务体系，推动学雷锋志愿服务广泛开展。实施哲学社会科学创新工程，推进高端智库建设。

**打响闽北优秀传统文化品牌。**构建以朱子文化为引领，以闽越文化、茶文化、建盏、建本文化、宋慈文化、大圣文化以及红色文化等为特色的文化品牌体系，推动闽北特色文化创造性转化、创新性发展。加强朱子等优秀传统文化保护传承和开发利用，深化拓展朱子文化“保护、学术、传播、教化、交流”五项工程，加快打造“全国朱子文化生态文明建设示范区”。大力实施红色文化保护传承工程和革命文物保护利用工程，加强近现代史、党

史国史和地方史志等爱国主义教育理论研究，建设一批爱国主义教育基地和历史文化研究基地，深入挖掘革命文物历史文化内涵，推进 88 处革命旧址保护利用，开展革命旧址连片保护工程，重点推进张山头红军墓群保护利用，打造闽北特色红色文化品牌。持续推动“闽浙木拱廊桥”“万里茶道”申遗，推进“武夷岩茶大红袍制作技艺”申报联合国人类非物质文化遗产代表作，“朱子祭典”“建本”申报国家级非物质文化遗产，推进武夷山城村汉城考古遗址公园、建窑遗址公园项目建设。

**推进群众性精神文明创建。**加强与改进新时代宣传思想文化阵地建设，推动南平电视台、“南平发布”、大武夷新闻网等传统媒体和新兴媒体融合发展。深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动。到 2025 年，市本级建成全国文明城市，6 个县（市、区）建成省级以上文明城市（县城、城区），80% 乡镇、40% 行政村建成市级（含本级）以上文明村镇，60% 行政村建成县级（含本级）以上文明村。扎实推进新时代文明实践中心建设，培育本土特色品牌、项目。

## **第二节 健全现代化公共文化服务体系**

**推进基本公共文化服务均等化。**进一步规划布局城乡公共文化设施，加强城市社区和农村文化设施建设。统筹建设集多种功能于一体的基层综合性文化服务中心，大力实施基层文化馆（站）服务效能提升计划、农家书屋和农村电影放映提升工程、广播电

视无线数字化工程。按照“1+N”模式布局博物馆群，加快市本级博物馆、图书馆建设，推进建阳、建瓯、浦城新博物馆建设和其他县（市、区）博物馆改造提升，完成顺昌文化馆、浦城美术馆等公共文化设施建设。健全基本公共文化服务保障标准、设施建设管理服务标准、机构考核评估标准。推动各县（市、区）文化馆、图书馆和博物馆通过信息技术，提升基层公共文化“智慧”服务水平。组织开展文化服务“一卡通”等服务，完善县级图书馆、文化馆总分馆体系，扩大公共文化设施服务范围。

**推动公共文化服务社会化发展。**调动各类市场主体积极参与公共文化服务体系建设，实现公共文化服务供给主体、供给方式和资金投入多元化。健全政府向社会购买公共文化服务机制，与上海喜马拉雅共同打造有声城市，与深圳聚橙演艺合作推出高雅艺术惠民演出。加强对南平市优秀传统文化促进会、茶艺协会、郑成功文化交流协会等文化类社会组织的引导、扶持和监管。

**优化公共文化产品和服务供给。**深入开展文化科技卫生“三下乡”、高雅艺术进校园进社区、送书送戏送展览下基层、公共文化巡展巡讲巡演等公益文化活动，推进社区文化、校园文化、企业文化、家庭文化建设，引导广场文化活动健康有序发展。持续打造舞台艺术精品工程，着力抓好剧本创作生产，创排南词现代戏《留守男人》、浦城赣剧《廖俊波》、邵武传统三角戏《严羽》，全面提升文艺演出《朱子之歌》、歌舞情景剧《茶香飘万

里》。丰富“三馆”免费开放内容，打造“百姓大舞台”“微心愿公益课堂”“书香与爱心同行”等群众文化品牌，强化“南三龙”图书馆联盟建设，促进三地文化资源共建共享，推动文化惠民工程扩面增效。

### 第三节 繁荣发展文化产业

**发展壮大文化旅游产业。**以朱子文化、红色文化、茶文化、闽越文化、廊桥文化、建盏、建本文化，以及武夷山“双世遗”、国家级生态示范区等优势资源为核心，推动历史人文资源的旅游功能转化和旅游资源的历史人文品位提升。深入实施文旅融合示范工程，积极拓展文化旅游与生态、演艺、健康、工艺、红色、体育等产业主题元素的融合空间，构建大旅游产品体系，力争设立国家级朱子文化和武夷山旅游融合示范区。依托闽越王城遗址周边及崇阳溪两岸，建设闽越王城文化园。支持打造提升武夷山五夫镇、邵武和平镇及金坑乡、建阳考亭片区及黄坑镇等文化旅游景区，积极培育文化旅游消费业态。支持建设一批城市文化综合体、文化体验园、文化体验馆，发展夜间经济，促进夜间文化消费。

**加快发展工艺美术产业。**保护传承地方工艺美术传统技艺，深入实施工艺美术科技创新工程，推动传统工艺与现代设计和新技术有机融合。加强对南平工艺美术品牌的评定、宣传和推介，健全价值发现机制。鼓励建立原创大师工作室，引导实施

一批特色工艺美术产业项目。提升建盏文创园、武夷根艺城等文化产业园区建设水平，支持各地将文化产业园区建设与城市景观风貌、功能布局紧密融合，建设文化特色鲜明、主导产业突出的特色园区。鼓励在传统工艺集中的历史文化街区和村镇、自然和人文景区、工艺美术项目集中地建设集研发展示交易于一体的展示交易平台。以武夷新区、建阳、建瓯等为重点区域，依托建阳建盏文化创意产业园、建瓯武夷根艺城等重点园区，推进武夷根艺城（二期）基础设施建设 EPC 项目、中国（政和）竹具工艺城、建阳水吉建盏特色小镇、竹具工艺创意生活园、武夷山“遇林亭”窑业开发基地、松溪湛卢文化小镇、建阳麻沙书坊建本小镇等项目建设。

**培育发展娱乐演艺产业。**持续提升“印象大红袍”“武夷水秀”“朱子之歌”“延平问海”等文化演艺项目的艺术水准与演出效果，支持国有文艺院团发展旅游演艺项目，创作生产一批面向市场服务群众的精品佳作。支持印象大红袍有限公司上市融资。支持地方剧种、民间歌舞、传统民俗活动创新发展、融合发展。支持各地利用数字技术、文化创意等创新手段，盘活传统演艺资源，打造具有本地特色的商演剧目。引导社会资本进入演艺产业，建设和完善一批大型演艺基础设施，打造演艺集聚区。

**鼓励发展影视产业。**加强对朱子、宋慈、柳永、张三丰、建本、建盏等闽北文化资源的系统梳理和发掘，实施优秀影视剧本

孵化计划。推进“南平影视精品工程”，扶持引导影视内容创作。积极发挥南平籍影视名人效应，力争引进武夷方金国际影城、春秋影视基地等自带流量的影视产业项目。支持各地根据资源禀赋优势，建设一批影视拍摄户外取景地。支持影视编剧、导演、制片人、演员等影视专业人才在我市设立影视企业或工作室。

### **专栏 28：文化产业重大项目**

**文化旅游产业。**邵武金坑红色文旅商业集聚区、建瓯理学文化街区、“神游武夷”多媒体全息沉浸式演绎旅游、浦城浮盖山景区、建瓯东岳文化保护和开发等项目。

**文化创意产业。**顺昌红色文化创意产业园、邵武诗画桂林影视文创基地二期、“醉美画乡”写生基地等项目。

## **第四节 提升闽北文化软实力**

**积极培育生态文化。**提高全民生态文明意识，着力构建以生态价值观念为准则的生态文化体系。保护自然山水文化，以跨区县的一山（武夷山）一江（闽江）为骨架，以闽江为轴线，挖掘沿江特色文化，提升有记忆的母亲河形象，让自然与文化相得益彰。将山水系统与传统文化充分融合，打造系列文化生态景观。培育新兴

都市文化，推进发展朱子动漫、建盏文创、喜马拉雅有声城市等创意设计、网络文化、动漫游戏等极具活力和潜力的新兴文化产业。挖掘农耕文化，重点打造农耕、探秘、名山、秀水文化。

**加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。**持续推进历史文化名城名镇名村、省级以上考古遗址公园和文化自然遗产保护利用。扶持政和四平戏、建瓯挑幡、闽北木拱廊桥营造技艺等濒危非遗项目抢救性保护，加强南平南词、邵武傩舞、建本雕版印刷等重要非物质文化遗产传承人梯队建设，扩大政和四平戏、朱子祭典等非遗项目普及推广，完善建窑建盏烧纸技艺、浦城剪纸、政和白茶制作技艺等生产性示范基地、传习所建设。以闽浙赣皖四省四市民间艺术节为平台，构建四地非遗交流合作大通道。

**讲好南平绿色发展故事。**用好“两山”论坛平台，围绕南平“点绿成金”打造一批文艺精品。策划制作更多富有地方乡土气息、体现本地文化特色的农村题材电视剧、网络剧和涉农专题节目。围绕万里茶道、“一带一路”、水美城市，通过戏曲、曲艺、歌舞等艺术形式讲好南平故事。加快融媒体建设，打造全媒体传播体系，推进市本级融媒体中心建设。做好精准扶贫档案工作，加快推进档案数字化，加强档案方志文化资源收集、开发和利用。扩大文化对外交流合作。

## **第十二章 加强社会建设增进民生福祉**

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力增加多层次、高水平公共服务供给，以良好生态增进民生福祉，让绿色发展成果更多更公平惠及全体人民。

## 第一节 切实提高居民收入水平

**促进城镇职工薪酬增长。**完善以劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献获得合法收入机制，多渠道增加居民财产性收入。及时公布企业工资指导线和人工成本信息，落实工资合理增长机制。深入推进国有企业工资决定机制、国企负责人和深化公立医院薪酬制度改革。健全机关事业单位收入分配机制。

**促进农民创新创业增收。**持续推进新型职业农民素质提升工程，实施农村青年创业致富“领头雁”培养计划。加快发展乡村富民产业，大力推动“龙头企业+合作社+农户+基地+科特派”农业产业化联合体建设。盘活农业农村资源，持续推进“生态银行”模式试点，鼓励山、水、林、田、茶、古厝（民宅）等碎片化的生态资源进行规模化流转，增加财产收入。

## 第二节 坚持就业优先

**促进更高质量就业。**培育发展新产业新业态新模式带动就业，改造提升传统优势产业吸纳就业。统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作，引导和鼓励高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业，通过基层公共管理和社

会服务岗位吸纳高校毕业生就业。做好军队转业干部和退役士兵接收安置工作，鼓励农村劳动力就地就近就业，支持个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样就业。

**提升就业能力。**推行终身职业技能培训制度，大规模开展职业技能培训，推进企业职工、农村转移就业劳动者等重点群体培训，支持职业（技工）院校、公共实训基地、培训机构和企业加强职业技能、通用职业素质和求职能力等综合性培训。加强职业培训基础能力建设，依托工业园区、职业（技工）院校、公共实训基地建设职业技能提升中心。

**健全公共就业创业服务体系。**推进就业服务全覆盖，健全就业信息和岗位信息平台，建立就业信息化体系，实现求职、用工信息“一点录入，全城共享”。对就业困难人员提供就业援助，实现零就业家庭动态“清零”。

### **第三节 全面提升教育发展水平**

**促进基础教育优质均衡。**持续推进义务教育管理学校标准化建设和教改示范校建设，全面提升办学水平，扩大优质资源覆盖面。

—— **推进学前教育优质均衡普惠发展。**健全政府主导、社

会参与、公办民办并举的办园体制，扩大普惠性学前教育资源供给。加快推进公办幼儿园建设，积极开展普惠性民办幼儿园认定、新建小区同步配建幼儿园专项整治，扩大公办园和普惠性民办园覆盖面。加快发展农村学前教育，鼓励利用富余校舍、教室兴办幼儿园（班）和捐资助园。到 2025 年，学前三年毛入园率达到 99%以上，基本实现适龄幼儿就近入园。

—— **加快义务教育优质均衡发展。**合理调整义务教育学校布局，消除“大班额”现象。继续实施小学“强基”和初中“壮腰”工程，加快城区中小学扩容提质和优化布局，提升农村小规模学校办学水平。构建全市一体化教学质量监测和评价体系。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 96%以上。

—— **促进普通高中教育高质量发展。**持续推进一级达标高中创建和复评工作，深化高中课改基地校建设，改造提升办学基础薄弱校。加强示范性普通高中建设，推进特色高中、综合高中建设。到 2025 年，高中阶段毛入学率达 95%、公办高中达标比例达 90%。

**提升高校和学科建设水平。**推进武夷学院 6 大应用型专业群建设、做好闽北卫校升格为医学高等职业院校等工作，发展具有地理优势和地方特色的重点学科和优质学科。推动林职院、闽职院等高校发展，加大实用型人才培养，推动高校向“提升产业、引领产业”转变。支持国内高等院校、职业院校通过建立分校、分院和合作方式，加快推进武夷新区高教园区、船政学院、阳光

学院建设。

**推进现代职业教育产教融合发展。**整合闽北各院校优势专业，筹建职业（技工）教育公共实训基地。加快推进市职教联盟建设，组建“1+1+X”联盟。加强职业（技工）教育产教融合，推广“二元制”、企业新型现代学徒制人才培养模式改革，建设一批高水平产教融合实训基地。加速整合技工院校资源，着重打造一所在校生达万人的综合性技师学院，加快福建林业职业技术学院、南平农校省级示范校建设，推进南平市武夷旅游商贸学校、南平职业中专学校、闽北卫校等创建市级示范校。支持浦城、武夷山等县级学校争创规范化中等职业学校，优化专业设置，扩大招生规模。

**突破发展教育培训产业。**以党性教育、干部培训、职业教育为三大重点领域，构建“以教育培训为主，与旅游、康养、文创等绿色产业高度融合”的多元化教育培训产业发展模式。发展以学习弘扬廖俊波精神为主要内容的党性教育基地，扩大科特派学院影响力，拓展各类对外培训。主动对接省直部门和国内著名高校到南平设立干部培训（实践）基地，依托市委党校新校区，打造“一校多中心”外培平台。

**建立终身学习体系。**大力开展岗位培训、社区教育、农村成人教育、家庭教育和老年教育等非学历教育，建设各类学习型组织。加快建设“南平人才网络培训”网。

## 专栏 29：基础教育质量提升工程

**教学教研能力水平提升工程。**加快教科研信息平台建设和应用，三年内完成市、县两级教研队伍建设和岗位配置工作，全面构建市、县、校三级联动一体化教研体系。

**师资队伍提升工程。**实施校长队伍“513”和中小学名师“131”培养工程。开展基础教育教学技能系列竞赛，建立中小学校（含幼儿园）班主任等级考评制度。

**监测评价机制和培尖工程。**对六年级语数英和七八年级实施全市统一命题，对初中中考科目、高中三个年段实施全市统一命题、统一阅卷、统一评价。开展全市高中学科竞赛活动，建立全市奥赛培养培训基地。

**优质品牌学校培育工程。**建设1所“示范高中”、5所省级高中课改基地校，加快南平一中武夷新区高中部建设。

## 第四节 建设健康南平

**提升医疗卫生服务水平。**加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，积极增加医疗卫生资源供给，重点建设武夷新区综合医院。加强医防融合，统筹县域医疗服务和公共卫生服务。加快市级重点专科和薄弱学科建设。持续打造县域紧密型医共体和探索城市医联体，打造优质高效的市区医疗一体化服务体系。

推动社区卫生服务中心全面完成达标建设。拓展社会办医发展空间，重点引进口腔、眼科等专科医院。到 2025 年，全市居民主要健康指标继续保持在全省中上水平，主要医疗卫生资源指标达到全省中上水平，每千人口医疗机构床位数达 6.2 张，重大传染病控制在全省平均水平以下。

**深化医药卫生体制改革。**深化医保、医药管理体制改革。加强公立医院精细化管理和考核，建立健全符合行业特点的编制人事薪酬制度，建立健全现代医院管理制度。搭建数字化平台，推广远程医疗，构建市、县、乡、村四级数字医疗体系，实现基本公共卫生服务城乡全覆盖。

**加快发展中医药健康服务。**实施中医药健康文化素养提升工程。加强中医医院标准化建设，推进中医医院治未病科、康复科建设。加快国家中医药传承创新项目——闽北中医重点专科大楼建设。主动对接优质医疗资源在武夷新区建设省级以上中医区域医疗中心。实施中医药防治技术开发、新药研发、中西医临床协作攻关。提升中医药应对突发公共卫生事件的能力。

**全力加强职业健康保护。**全面落实企业职业病防治主体责任，巩固和深化尘肺病防治攻坚行动，聚焦职业病危害严重的行业领域，突出中小微型企业、农民工和尘毒危害，创新工作方式方法，推进分类分级管理，强化职业健康监督执法，严格职业病危害源头防控，强化风险监测评估预警，建立健全风险

分析评估制度，实现科学监管、精准监管。加大职业病救治保障力度，建立和完善职业病诊疗康复体系，进一步扩大重点行业工伤保险覆盖面，加快职业健康人才队伍建设，推进职业健康社会共治。

**健全常态化疫情防控机制。**改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。坚持预防为主方针，创新医防协同机制，实现医疗救治、流行病学调查、实验室检测和行动轨迹等信息互联互通。改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，在武夷新区重点建设公共卫生服务平台项目，加强市县疾控机构基础设施、技术能力和标准化建设。

**贯彻执行人口均衡发展政策。**强化母婴安全，加快推进母婴设施建设，提高出生人口素质。实施关爱女孩行动，促进出生人口性别比平衡。广泛开展全民健身，完善全民健身公共服务体系。

### **专栏 30：卫生健康事业重大项目**

**公共卫生服务体系。**建设南平市疾病预防控制中心和突发公共卫生事件应急指挥中心、南平市中心血站业务用房、南平市卫生监督业务用房、南平市医疗应急物资储备库、南平市妇幼保健院等项目。

**医疗救治体系。**在武夷新区布局覆盖全市一小时救治半径的武夷新区综合医院。依托南平市第一医院，建设省级区域医疗中心。推动南平

市第四医院二期建设。

**“互联网+健康”**。完善互联网医院、处方流转共享、健康便民服务、全市全民健康信息化硬件支撑、健康医疗大数据应用等平台。

**中医药健康服务体系**。在武夷新区共建南平中医区域医疗中心，加快国家中医药传承创新项目——闽北中医重点专科大楼建设，改建辖区内中医院中药房为“共享中药房”。

**“体育+健康”**。打造集“体育运动、健康养生、休闲度假、医疗康养”组团式健身康养基地，培养会开运动处方的基层医生和能指导慢病患者体育锻炼的社会体育指导员。

## 第五节 提升社会保障水平

**完善社会保障制度体系**。深化基本养老保险制度改革、机关事业单位养老保险制度改革，完善职工养老保险个人账户制度，健全覆盖城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度、失业保险、工伤保险制度，稳步提高保障水平，到2025年，实现基本养老保险、基本医疗保险应保尽保。完善多层次医疗保障体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险。加快第三代社保卡和电子社保卡发行，建立政务及居民服务“一卡通”。

**健全住房保障体系**。坚持房住不炒，因城施策，健全房地产市场平稳健康发展长效机制，着力形成多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房体系。合理利用存量和增量住房资源，推进发展

租赁住房，完善长租房政策，探索培育专业化、规模化住房租赁企业。量力而行，尽力而为，有效增加保障性住房供给，着力解决新市民、青年人，特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题。

**提升养老服务水平。**着力构建与居家社区机构相协调、医养疗养相结合的养老服务体系，打造全国旅居休闲养老基地。完善养老服务设施，培育和发展养老服务新业态，构建多层次养老服务格局。健全农村留守老人关爱服务制度。推进养老机构社会化运营，探索“公建民营”模式，力争启动南平市社会福利中心建设，推动县级社会福利中心建设以及乡镇敬老院改造升级为农村区域性养老服务中心，培育发展互助型养老。到 2025 年，所有街道至少拥有 1 个具备综合功能的养老服务机构、所有乡镇至少拥有 1 个标准化养老机构，每千名老人拥有养老床位数保持在 35 张以上。

**健全社会救助社会福利体系。**建立健全分类分层、城乡统筹的社会救助体系，围绕托底保障，聚焦农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人等弱势群体，织密社会救助兜底保障网，推进社会福利和慈善事业发展，强化社会事务管理。到 2025 年，生活不能自理特困人员集中供养率达到 70%，分散供养特困人员照料服务全面覆盖。基本建立精神障碍社区康复服务体系，基本殡葬服务保障制度、农村留守妇女关爱服务体系进一步完善。

**保障妇女儿童合法权益。**坚持男女平等基本国策和儿童优先

原则，实施妇女儿童发展纲要，落实妇女儿童维权工作机制。完善并落实促进妇女创业就业政策，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。关爱未成年人健康成长，完善未成年人监护制度，加强未成年人心理健康引导。预防和减少未成年人遭受性侵、暴力等侵害。

**构建促进青年发展体系。**围绕落实中长期青年发展规划，不断提升青年思想道德水平，健全完善青年发展政策体系，维护青少年合法权益，推动我市青年发展事业取得明显成效。加强“党建带团建、队建”工作，聚焦少先队政治启蒙和价值观塑造，着力加强少先队学科与辅导员队伍建设，引领我市少年儿童健康茁壮成长。

## **第十三章 推进市域社会治理现代化**

以生态治理现代化为引领，促进社会治理观念理念转变、体制机制调整、布局格局重构和方法手段创新，撬动社会治理精细化、数字化、民主化、法治化、专业化，推动社会治理体系和治理能力现代化。

### **第一节 推动生态治理现代化**

**促进生态文明建设法治化。**用好地方立法权，探索环境治

理领域地方立法，加快推进武夷岩茶保护、城市噪声污染防治、大气污染防治、建盏保护发展等地方性法规制定，严格执行、不断健全《南平市河岸生态地保护规定》《南平市饮用水水源保护办法》《南平市城市绿地管理办法》等地方性实体法规。

**健全生态司法保护机制。**探索建立生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，总结提升“惩治·修复·联防·教育”四位一体的生态司法“南平模式”。探索生态诉审机制，推广延伸生态恢复性司法机制适用领域，完善环境资源多元化纠纷解决机制。全面推广“生态司法+”离任审计、绿色金融、理念传播等工作机制。建立闽江流域生态检察司法协助制度。

**加快生态治理数字化转型。**以生态环境大数据云平台——“金山银山”平台建设为抓手，全力拓展“生态云”平台应用功能，全面提升改造污染源在线监控系统，构建空天地一体的生态环境监测物联网。建设空气质量预报预警及会商平台（三期），拓展水环境和大气环境综合分析、自然生态监管、“绿盈乡村”等系统应用。

## **第二节 健全公共安全体系**

**维护社会安全稳定。**坚持总体国家安全观，落实党委（党组）国家安全责任制，加强国家安全人民防线建设。健全国安

保障体制机制，强化国安工作体系。健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范抵御重点领域安全风险能力。完善安全监测预警体系。健全重大决策社会风险评估机制，健全涉稳群体和重点人员防范化解和教育稳控机制。维护网络空间安全，建立网络综合治理体系。

**提升公共安全防范能力。**筑牢公共安全底线，深入排查整治公共安全风险隐患，坚决遏制重特大事故。进一步实施老旧房屋加固工程，优化辖区电梯安全性能。到 2025 年，基本完成 2000 年以前老旧小区改造。继续推进“校舍安全长效机制工程”，加大老旧危险校舍改造力度。全面提升完善道路交通安全设施。健全河道安全管理制度。

**完善公共卫生防控体系。**健全以疾控机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底疾控体系。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。提高公共卫生机构运行保障水平，建立健全联防联控、医防融合、快速反应卫生应急协作机制。加强卫生应急能力建设，推进县级以上医院负压病房建设，完善第四医院暨传染病收治医院基础设施。深入开展新时期爱国卫生运动，争创国家级卫生城镇。

**提升城市应急保障能力。**持续深化安全生产专项整治。分期分批新建或改建室内外应急避难（护）场所。按照城市发展需求和城市消防安全布局，加强消防队站建设，完善消防站点

通信设施、防护装备、抢险救援器材、灭火器材等装备配置。建成市、县两级消防大数据库和火灾风险预警预报平台，加快构建森林火灾预警监测体系。强化应急救援保障资源和应急物资保障机制建设。健全完善城市运行安全体系，强化供水供气供电安全保障。推进武夷新区南林特勤消防站及指挥中心、市森林消防支队机关及应急通信与车辆勤务中队搬迁、市森林消防综合救援训练场地等项目建设。

**保障食品药品安全。**完善食品药品安全党政同责体制，落实食品药品属地监管职责。持续开展“餐桌污染”治理，建设“食品放心工程”，健全食品安全“一品一码”可追溯体系，建立完善市县乡三级网格化食品安全检查检测体系，持续推进食品安全社会共治示范县（市）和餐饮服务单位“明厨亮灶”创建。加快推进武夷新区综合检验检测中心项目建设。鼓励企业构建药品安全全环节质量追溯制度，完善药品安全检验检测、认证审评和不良反应监测等技术体系。

**深化军民融合发展。**持续推进武夷新区军民融合产业发展和军队保障社会化试点，积极打造军民融合“两基地一中心”，即军事后勤保障基地、军地人才培养基地、军事物流储运中心。推动基础设施建设、国防科技工业、军队保障社会化、国防动员现代化等领域军民融合深度发展。健全完善双拥共建工作体系，开展全民国防教育，巩固军地军民团结。加快军队后勤社

会保障步伐，推进军用土地资源整合置换工作，打造军用土地资源规划整合典型示范。开展军地科技协同创新，推进新一代数字信息、新材料、新能源等军民融合产业发展。

### 第三节 深化平安南平建设

**完善社会治安防控体系。**加快推进智慧公安检查站、智慧街面巡防、智慧安防小区等大数据智能化建设项目，织密立体治安防控网。持续加大对制假售假、涉黄涉赌、非法传销、地下宗教等区域性突出治安稳定问题整治力度，加强对城中村、城乡结合部等重点区域治理。纵深推进扫黑除恶专项斗争。加强村级综治协管员、维稳信息员、网格员、平安中心户长等群防群治队伍建设。

**创新基层社会治理。**完善信访“吸附行动”“接管通”“闽事理”等机制做法，把矛盾化解在早在小在基层。持续推进“四无”平安村（居）创建和“三无”县乡村创建活动，推动企事业单位开展平安创建，鼓励引导企业参与社会治理。推进市、县两级综治中心全面完成对矛盾纠纷多元调处、网格化服务管理、随手拍暨“12345”便民服务等平台资源整合，打造多位一体平台。推动市、县、乡、村四级综治中心全覆盖。全面建成村级公共法律服务工作室、12348法律服务热线、“南平市掌上12348”微信公众服务实体、网络、热线三大平台协

同服务体系，完善县、乡、村公共法律服务平台规范化建设。加强反家庭暴力经常性工作。推广“美德银行”做法，对村民实施美德积分管理，促进群众形成良好道德风尚。

**深化智慧社会治理。**深化数字技术在城市规划、市政管理、公共安全、环境监测、交通管理、应急管理、市场监管等领域的应用，助推城市智能运行。以创建全国市域社会治理现代化试点城市为契机，提升市域治理现代化平台功能，创新社会治理工作“线上模式”。整体推动“雪亮工程”和升级版“技防城”建设，加快推进与政府部门、社会单位等自建视频监控联网共享。

**健全矛盾纠纷预防化解机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。坚持“四下基层”和矛盾纠纷排查化解例会制度，强化劳资、医疗、环境保护、征地拆迁、婚姻家庭等领域矛盾纠纷以及涉众型矛盾纠纷的排查化解。建立完善县、乡、村三级矛盾纠纷多元化解平台，巩固提升医患纠纷“五位一体”、道路交通事故、林业等行业性、专业性矛盾纠纷多元调处机制。建立“访调对接”机制，建立健全“四门四访”工作机制，推广村级信访接待日活动。深化“我和百姓拉家常”“我和百姓聊聊法”“百姓说理之家”等经验做法，实实在在为基层化解矛盾纠纷。

### **专栏 31：平安南平建设重大工程**

**智慧政法建设。**优化完善网格化服务管理平台，加快跨部门大数据办案平台、社会治理综合平台建设，加大“雪亮工程”视频监控建设力度，加速南平公安大数据智能化项目建设，争创公共安全视频监控建设联网应用示范城市建设。

**特殊人群服务管理。**强化对社区矫正对象的监督管理和教育帮扶。加强肇事肇祸严重精神障碍患者服务管理，逐步实行免费救治。推进未成年人综合保护联盟建设。加快青少年零犯罪零受害村（社区）创建。加大对五类重点青少年及困境儿童帮扶工作。

**社会心理服务体系建设。**加强公众心理健康教育。推进社会心理服务机构建设，推动县乡村三级综治中心设立心理咨询室或社会工作室。

**社会治安防控体系建设。**推进新一代治安应用平台建设，加快“雪亮工程”和智能安防小区建设，规范化建设智慧公安检查站、警务室、警务站，加强警务信息化建设，推动社区民警配备专职化。

**阳光信访建设。**建立健全矛盾纠纷多元预防调处综合机制，加快“阳光信访”建设，全力推行“最多投一次”阳光信访工作机制，全力提升群众初投事项一次性办结率。加快市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（居）信访评理室建设。

### **第四节 加快信用南平建设**

**夯实社会信用体系建设。**完善信用信息基础数据库，加强

安全运行管理，拓展“信用中国（南平）”网站信用服务功能。加强重点领域信用记录建设，完善行业信用记录和从业人员信用档案。建立信用承诺、信用信息自愿注册机制，拓展以“信易贷”为重点的守信激励应用场景。深化中小微企业和农村信用体系建设。加强生态信用体系建设。

**构建以信用为基础的新型监管机制。**推动建立信用评价标准体系，研究制定分领域、分行业、分用途的信用报告标准，规范开展信用评价，扩大信用报告覆盖范围和应用领域，在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中更广泛应用信用报告。完善联合奖惩机制，梳理规范各行业“黑名单”管理办法，依法加强对失信主体的约束和惩戒。

**保护信用主体合法权益。**建立健全信用信息异议投诉制度，对市场主体提出异议的信息，尽快核实并反馈结果，经核实有误的信息及时予以更正或撤销。明确信用修复渠道，规范信用修复流程，拓展信用修复场景，加强信用修复监督管理。

**加强社会信用环境建设。**建立公共信用服务和市场信用服务互为补充、信用信息基础服务和信用增值服务互为促进的信用服务体系。提升信用服务市场整体公信力和服务质量。完善信用信息异议处理、投诉受理操作细则。加强诚信宣传教育，大力倡导诚信道德规范，营造不能失信、不敢失信、不愿失信的良好社会风尚。

## 第五节 推进法治南平建设

**推动科学立法。**完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，不断建立健全法规和规章立项、起草、论证、评估、审议、清理等工作机制。健全立法机关和社会公众沟通机制，突出城乡建设和管理、环境保护、历史文化保护地方特色立法工作。建立地方性法规、规章、规范性文件清理常态化机制。坚持立法与改革决策相衔接，确保改革于法有据。

**保证公正司法。**全面深化政法领域改革，优化政法机构职能体系，完善政法工作体制机制，加强政法队伍建设。全面落实司法责任制，深化司法体制综合配套改革，健全完善社区矫正制度。扎实推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。强化检察监督职能，深化监狱巡回检察制度改革，积极稳妥探索拓展公益诉讼范围，健全公益诉讼工作机制。进一步深化执行联动机制建设。深入推行司法公开。落实人民陪审员和人民监督员制度。

**推进依法行政。**加快法治政府建设步伐。坚持严格规范公正文明执法，完善全市行政执法资格考试系统，提升行政执法监督信息化水平。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。深化行政执法体制改革，进一步整合规范执法队伍，最大限度减少不必要的行政执法事项。健全重大行政决策机制。强化行政调解组织建设和作用发

挥。开展法治政府示范创建活动，构建我市法治政府建设成效检查考评体系。

**建设民主法治社会。**健全宪法、民法典学习宣传教育制度，推动宪法法律执行落实。深化“1121”精准普法，加强地方性法规宣传普及工作，全面贯彻实施“八五”普法规划。全面实施农村“法律明白人”培养工程。推动宋慈法治文化建设，筹建全国司法教育培训基地、“中国法医学博物馆”等项目，打造“世界法医朝圣地”文化品牌。推动顺昌公共法律服务体系标准化试点建设。

**加强民主建设。**发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，认真办理人大代表建议、批评和意见。健全协商民主制度，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，积极开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商。重视和支持人民政协履职，鼓励政协委员积极参政议政，认真办理政协提案。密切与各民主党派、工商联、无党派人士的联系。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。广泛征求各类咨询机构、专家学者和老同志的意见建议。开展形式多样的基层民主协商。完善民族宗教工作机制和制度。

**强化行政权力制约监督。**完善权力配置和运行制约机制，

强化对公权力的监督制约。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。深化行政复议体制改革。全面推进政务公开。

## 第十四章 完善规划实施机制

本规划经过市人民代表大会审议批准，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。要举全市之力，坚持和加强党的全面领导，增强政策支撑和项目保障，完善实施监督评估制度，建立保障规划实施的长效机制。

### 第一节 强化组织实施

**坚持党的全面领导。**把党的建设融入“十四五”规划实施全过程全领域，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，最大限度调动各方面积极性、主动性和创造性。落实好中央、省委、市委关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，确保中央、省委的战略部署和市委的决策部署落到实处、取得实效。强化基层党组织建设，筑牢战斗堡垒，发挥好自身作为群众“传声筒”“发声机”的作用，用基层党组织有效覆盖代替有形覆盖，为“十四五”

规划实施保驾护航。

**强化工作协同机制。**加强规划实施的组织、协调和督导，明确责任分工，确定时序进度，落实具体措施。对规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。

**强化规划衔接协调。**健全完善统一规划体系，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，强化国土空间规划、专项规划、区域规划、国民经济和社会发展规划等对本规划实施的保障作用。

**激励担当作为。**结合深化学习廖俊波精神，实施一线考察干部、干部教育培训、加强人才工作、容错纠错和问责会审等有效机制，注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼干部，在提振干部队伍精气神、激励干部担当作为上打好“组合拳”，推动各级各部门工作实起来、高效干起来。

## **第二节 强化政策项目保障**

**强化政策协调机制。**坚持要素跟着项目走，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化中期财政规划管理，增强与重大改革、重要政策和重大项目的协调衔接，合理安排支出规模和结构，财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。

优化土地资源配置和空间布局，优先保障重大工程和民生项目建设。

**强化重大项目支撑。**围绕规划目标和主要任务，持续深化“五个一批”项目攻坚，因地制宜策划一批有利于补齐短板弱项、强化投资拉动的重大项目，研究谋划一批全局性、基础性、战略性的工程项目，落地实施一批引领性、带动性、根植性强的大项目好项目，提高重大产业和民生保障项目投资比重。滚动实施先行项目和支撑项目，落实好市县领导挂点重大项目、百名局长帮扶百家企业等措施，促进大项目好项目尽快落地见效。

### **第三节 强化评估考核**

**完善规划实施考核机制。**建立分类指导、科学合理的考核机制，充分运用绿色发展的考核评价体系，强化对规划有关重点目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

**加强规划实施监测评估。**完善规划年度考核、中期评估和总结评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，强化监测评估结果应用。综合运用大数据、云计算等现代信息技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性，鼓励开展第三方评估。

**建立健全动态调整机制。**强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改规划。经评估确需对市发展

规划进行调整修订时，由市政府提出调整建议，经市委同意后，提请市人大常委会审查批准。

**加强公众参与和社会监督。**加大规划宣传力度，使公众深入了解“十四五”经济社会发展宏伟蓝图，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

全市广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共南平市委坚强领导下，同心同德，顽强奋斗，全方位推动绿色高质量发展超越，奋力谱写新时代富美新南平建设新篇章！